

每日养老资讯

2017 年 11 月 14 日 • 星期二

欢迎订阅



目录

养老视点	4
天津：出台方案加快发展商业养老保险	4
河南：拟出新规，农村集体收入可用于“养老”	4
山东：烟台市不断加大老龄事业和老龄产业投入	5
山东：菏泽市老龄办 2017 年工作亮点	5
山西：大同市启动 12349 老龄产业服务平台	6
甘肃：省老龄办表彰 2017 年甘肃省第四届“老有所为”先进集体和先进典型人物	8
广东：惠州建立老年人养老服务信息数据库，2020 年社区养老全面推广	8
云南：召开社会力量兴办养老服务暨医养结合现场推进会	9
今年底天津养老机构八成以上将实现“医养结合”	10
放宽养老市场准入条件，鼓励发展智慧型养老	10
京津冀推进养老协同发展有新举措，试点机构增至 9 家	11
养老产业为鹤城经济增添新动力	12
老龄化社会当多些“幸福来敲门”	13
王晓涛副主任带队赴广东督察全面放开养老服务市场提升养老服务质量	14
医疗产品和养老产品的异同点：属地性和可复制性	14
渴望养老自由，超三成受访老人不愿与子女同住	15
热点新闻	16
河南开封出台电梯安全管理办法	16
千余家医疗机构可手机结账	17
政策法规	18
天津市人民政府办公厅关于印发天津市贯彻落实老年教育发展规划（2016—2020 年）实施方案的通知	18
天津市人民政府办公厅关于印发天津市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的通知	23
天津市人民政府办公厅印发关于加快发展商业养老保险促进养老保障体系建设实施方案的通知	31
养老产业	34
顺祥养老 5 年打造中国养老领军品牌	34
第七届中日韩人口老龄化政策对话在济南举办	35
柯树泉：打造智慧康养小镇推动实现健康老龄化	35
第十二届老博会开幕养老服务进入智能时代	36
云南安宁多模式发展养老产业	37
养老培训	37
养老护理员短缺是个大问题	37
湖北：武汉市第二十届职业技能大赛暨市首届养老护理员职业技能竞赛半决赛举行	38
老年大学	39

山东：寿光市老年大学举办老年人权益保障知识讲座.....	39
健康管理.....	39
中国工程院院士：2.3 亿老年人口逾 7 成有慢性病，应建立老年医学联合体.....	39
养老金融.....	40
董克用、孙博：我国第三支柱个人养老金的发展路径——相关概念辨析.....	40
社会保障.....	41
浙江：温州启动 2017 年“孝行为善——关怀特殊困难老人”活动.....	41
黑龙江养老金穿底：每 1.3 个在职职工要养 1 个退休职工.....	42
从黑龙江看老龄化的中国样本.....	43
国际交流.....	47
中澳养老产业如何发展？两国专业人士悉尼论道.....	47
国外养老金融实践对中国商业保险的借鉴.....	48
中日韩人口老龄化政策对话在济举行.....	50
政府购买服务.....	51
山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城市利民医养结合康复养老中心（北区） 机房不间断电源（UPS）供电系统采购及安装项目更正公告.....	51
河南：南阳市 12349 智慧养老服务平台建设项目招标公告.....	52
广东：阳西县民政局阳西县养老服务中心配套设备采购项目公开招标公告.....	54
广东：南海区智慧养老平台服务供应商资格入库采购项目（第二期）采购公告..	55
广西：德保县民政局江苏大洲工程项目管理有限公司（德保县福利院医养结合养 老服务 GXBSZC-2017-G3-001DZ）公开招标公告公开招标公告.....	56
云南：文山市高登社区（邮政）居家养老服务中心配套建设项目竞争性磋商公告	59
黑龙江：大庆市政府采购中心关于大庆市让胡路区怡园社区工作站养老设备采购 延期公告(第三次).....	62
关于我们.....	66
联系我们.....	68

养老视点

天津：出台方案加快发展商业养老保险

为加快本市商业养老保险发展，进一步促进社会保障体系建设，提高全社会养老保障水平，市政府办公厅近日印发《关于加快发展商业养老保险促进养老保障体系建设的实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》提出，到 2020 年，基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系，商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者、企业发起的商业养老保障计划的重要提供者、社会养老保障市场化运作的积极参与者、养老服务业健康发展的有力促进者、金融安全和经济增长的稳定支持者。

为此，本市将支持商业保险机构开发销售多样化商业养老保险产品。同时，积极落实老年人住房反向抵押养老保险试点政策，支持商业保险机构向有需求的老年群体提供住房反向抵押养老保险产品和服务。这意味着，本市将加速推进“以房养老”在津落地。

加快发展企业（职业）年金计划等受托养老保障产品和服务。积极推动有负担能力的国有企业、民营企业以及外资企业建立企业年金。

鼓励商业保险机构参与社保基金管理。充分利用商业保险机构资产管理优势，依照相关法律和政策规定有序参与本市基本养老保险基金投资运营，促进本市基本养老保险基金和社会保障基金保值增值。

鼓励商业保险机构投资养老服务产业。支持商业保险机构为养老机构提供风险保障服务。完善老年人综合养老保障计划。引进养老保险资金促进经济社会发展。

（来源：渤海早报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42288>

河南：拟出新规，农村集体收入可用于“养老”

河南省拟出台新规，允许农村集体收入用于本村老人“养老”，以缓解农村留守老人养老压力。截至 2016 年 12 月，河南老年人口 1534 万，占常住人口的 16.1%，人口老龄化问题日益突出。即将出台的《河南省老年人权益保障条例(草案)》，将主要从完善老年人优待政策、巩固居家养老基础地位、解决农村养老问题等方面做出规定。河南送出“夕阳红”大礼包。新《条例》围绕“老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐”，为老年人送出一系列“福利”。医疗机构对老年人免收普通门诊挂号费，并在就诊、化验、检查、交费、取药等方面提供优先服务。博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆、公园和依托公共资源建设的旅游景区等场所，对老年人免费开放。体育馆安排一定时间段向老年人免费开放。老年人因合法权益受到侵害提起诉讼交纳诉讼费确有困难的，可以缓交、减交或者免交；需要获得律师帮助，但无力支付律师费用的，可以获得法律援助。农村集体经济收入可用于本村老年人养老。河南是农业大省，农村老年人基数大、占比高。近年来，农村留守老人、空巢老人问题突出。《条例》提出，鼓励建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施以解决农村养老。农村集体经济收入的一定比例可用于本村老年人养老支出。鼓励企事业单位、社会组织及个人以投资、捐赠等形式，参与农村养老服务设施的建设运营。

《河南省老年人权益保障条例(草案)》将提请河南省人大常委会审议，通过后颁布实施，原《河南

省老年人保护条例》同时废止。

(来源: 大众网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42247>

山东: 烟台市不断加大老龄事业和老龄产业投入

烟台市不断加大老龄事业和老龄产业投入, 全力为老年人办实事、做好事、解难事, 让老年人“老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐”。

目前, 我市已初步形成包括城镇职工养老、医疗保险和城乡居民养老、医疗保险在内的社会保障体系, 老年人的基本生活、基本医疗、基本照护等需求得到保障。全市实现了城镇职工养老保险市级统筹, 退休人员待遇连续 13 年增长, 80 周岁以上老年人高龄津贴制度全覆盖。65 周岁以上老年人健康管理建档率超过 90%。城市“三无”和农村“五保”老人的分散供养保障标准不低于当地城乡居民最低生活保障标准的 150%。从 2009 年开始, 我市大力实施以“老年人意外伤害团体保险”为主要内容的“银龄安康工程”, 在全社会掀起敬老养老助老高潮。八年来, 全市累计投保 343.62 万人次。

我市还不断打造以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系, 积极探索、大胆实践医养结合的养老模式。目前, 全市养老机构总数 256 处, 养老床位 5.56 万张, 千名老人拥有床位数量 36 张。全面发展居家社区养老服务, 建设城市日间照料中心 354 所, 农村幸福院 717 处, 社区居家养老服务设施总数达到 1071 处, 覆盖率达到 60.4%。开发智能化居家养老服务系统, 建成包括居家养老服务信息平台“89000”民生服务中心 12 处, 发展邻里互助点 750 处, 现已发展入网企业 7500 多家, 入网老人 20.2 万人。

与此同时, 我市积极开展“四德”工程建设, 以“孝德”建设为引领, 开展社会主义核心价值观宣传教育, 叫响“孝行烟台·爱传港城”品牌, 积极打造弘扬传承孝亲敬老文化的平台。连年组织开展“敬老文明号”“敬老模范企业和企业家”“孝亲敬老楷模”“为老志愿服务优秀志愿者和优秀志愿服务集体”等一系列富有特色的评选表彰活动, 倡树先进典型。以“一对一”或“多对一”的形式深入社区和家庭为失能半失能老人、贫困老人开展物质帮扶和精神关爱服务, 孝亲敬老文化蔚然成风。

(来源: 胶东在线)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42279>

山东: 菏泽市老龄办 2017 年工作亮点

今年以来, 菏泽市老龄工作在市委、市政府的正确领导和省老龄办的指导下, 紧紧围绕中心、突出大局, 按照《2017 年度全市老龄工作要点》要求, 戮力同心、扎实苦干, 基本完成了既定目标任务, 部分工作走在了全省的前列。

一是调整了市老龄工作委员会成员。由于市领导和相关部门领导的工作变动, 经市政府同意, 10 月份对市老龄工作委员会成员进行了调整。

二是出台十三五老龄事业规划。在充分调研、广泛征求意见的基础上, 出台了《“十三五”菏泽市老龄事业发展和养老体系建设规划》。

三是落实老年优待政策实现新突破。郓城县从今年开始为全县 80-89 周岁近 3 万名老年人发放高龄补贴, 每人每年 100 元, 此项政策的落实县财政每年列支近 300 万元, 目前已全部发放到位, 在全

市带了好头。

四是市人大内司委、市老龄办联合对菏泽城区各牡丹园及公交线路落实老年优待政策进行执法检查。

五是指导郓城县成功申报山东省长寿之乡。目前，我市的单县、东明县、郓城县三个山东省长寿之占全省 12 个长寿之乡的三分之一，其中，单县还是中国长寿之乡。

六是联合市公安局广泛开展了老年人防范电信网络诈骗宣传教育活动，组织银龄志愿团近百名老年志愿者积极参与创城活动；

七是老龄宣传和信息工作进一步强化。荣获全省老龄信息工作先进单位。

八是银龄安康工程实现重大突破，圆满完成目标任务。

九是“敬老月”活动成效显著。老年节期间，广泛开展“敬老月”活动，全市各级紧紧围绕“关爱贫困老人，喜迎党的十九”这一活动主题，周密部署、积极行动，取得显著成效。高荣国副市长在菏泽日报发表署名文章庆祝老年节，并带头走访慰问百岁老人。市老龄办在东明县隆重举行了全市庆祝老年节表彰大会，表彰了菏泽市十大孝星，十佳敬老企业、十佳敬老企业家、菏泽市百岁老人长寿之家，全国敬老文明号单位及全国敬老老模范个人等。各县区也开展了形式多样的庆祝活动。

十是切实抓好党建和党风廉政工作。市纪委纪检六组检查指导工作时给予高度评价。扎实做好双联双创和第一书记工作。

（来源：菏泽市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42282>

山西：大同市启动 12349 老龄产业服务平台

11 月 10 日，大同迎来了一次较大幅度的降温，街上的行人都把衣服裹得紧紧的，但当天，在中国人寿保险股份有限公司大同分公司 5 楼会议里却是一番热热闹闹的景象，大同市老龄办、政研室、老干部局、财政局、商务局、文物局、文化局等部门的领导干部，全市老龄产业基层服务工作站代表，人寿公司、晋商银行、电信公司相关负责人等百余人齐聚于此，共同见证大同市 12349 老龄产业服务平台（下称“12349”平台）正式启动。

全天候为老年人提供各种服务

“12349”平台究竟是一个什么样的平台，有何优势？大同市老龄办信息中心主任乌建华在会上作了详细介绍。该平台是以社区为中心，以老年人信息数据库为基础，以 12349 服务热线和老年救助终端为纽带，整合各类服务资源，也就是把分散的老人和分散的服务机构通过系统平台和老人终端联系起来，建立完善的居家养老服务体系。老人终端可以是手机、固定电话，也可以是能通话的腕表等等。

“12349”平台全天候为老人提供各种服务，体现的就是随时随地的特点。服务主要分为三大类：生活帮助、主动关怀、紧急救助。当老人需要帮助时，可一键呼叫到 12349 服务中心，将需求告知坐席人员，坐席人员将根据老人的需求类型提供相应的救援协助、信息咨询及转接、服务派遣等。“生活帮助”涵盖日常照料、家政服务、康复护理等服务，并对上门服务过程进行监督。老人将电话打到信息中心，系统会根据老人的需求，按照服务匹配、就近服务、优质优先的原则找到相应的服务商。比如，一位老人需要订餐，“服务匹配”是指系统会筛选出餐厅，“就近服务”是根据老人的位置找到离老人最近的餐厅，“优质优先”是指系统会筛选出评价比较高的餐厅。坐席人员会将老人的需求告知系统筛选出的服务商，另外，系统还会根据服务项目提示坐席人员对老人进行跟踪回访，参照老人的反馈对服务商进行评级。“主动关怀”是通过短信等方式给老人推送相应的信息，如生日祝福、活动通知、健康咨询、天气预报等，例如老人的生日快到了，系统会提前一天通知坐席人员，坐席人

员再通知老人的老伴、子女等监护人或赡养人。这样的设置主要是让老人的子女提前有个准备。“紧急救助”是其中最重要的一项，当出现突发情况时，老人或老人家属通过手机或固定电话紧急呼叫平台，系统会结合登记资料显示老人的信息，把有没有糖尿病、心脏病等信息准确地提供给救援人员，从而制定最佳的救援方案，节省救援时间。

传统家庭式养老将被取代

去年 10 月，习近平总书记对加强老龄工作作出“及时科学综合应对人口老龄化”的重要批示。今年 5 月，习总书记在中央政治局第 32 次集体学习时强调“要着力发展养老服务业和老龄产业”。在十九大报告中，习总书记也非常重视中国的老龄化发展进程。已经颁布实施的《中华人民共和国老年人权益保障法》明确将老龄产业发展纳入法规条款。国务院专门下发给山西省的第 42 号文件，明确指出“支持大同市发展综合康养产业”。面对大同市 53 万老龄人口、300 多个社区、600 多个小区及农村老龄服务的基层机构，大同市老龄办目前已完成“12349”平台的信息基础建设。

2015 年 6 月，大同市举办 12349 “爱心一键通”智能终端发放仪式，联合电信公司深入各个社区推广“12349”平台功能，免费发放“爱心一键通”智能终端设备，并就“12349”平台的作用向全市各涉老单位、部门、老年代表作了细致的讲解。

2016 年 8 月，大同市“12349”平台在在御河九号试运行，设 8 个坐席、12 名接线员、3 名管理人员，还预留了 52 个坐席的专线接口。

2017 年 11 月 10 日，大同市 12349 老龄产业服务平台正式启动，标志着大同市智慧养老时代已经到来，传统的家庭式养老将被现代化的居家养老模式所取代。目前，大同市以老年志愿者为骨干的社区（小区）基层老龄服务站已完成部分建站工作，“12349”平台会继续完善，相关培训工作将全面展开。

打造中国北方特色养老胜地

在启动仪式上，大同市老龄办主任邵德民不仅对政策环境、平台建设进行了相关介绍，还对大同市老龄产业服务平台的下一步工作作了规划。未来，大同市老龄产业发展主要集中在“两个方向、三个市场”。“两个方向”是指旅居养老和居家养老，“三个市场”分别是指旅居养老外部循环市场、旅居养老市内接待市场、居家养老服务市场。旅居养老是在旅游养老和候鸟式养老基础上发展起来的全新养老模式。我国老年群体数量庞大，老龄服务事业和产业发展空间广阔，老龄产业必将成为未来经济发展的一个重要支柱。大同市老龄办抓住机遇，紧紧围绕大同市委、市政府的工作部署，组建联盟，搭建平台，尽全力保证为老年人提供最优质的服务。大同市是“丝路沿线旅居养老联盟”发起城市和总部所在地，目标人群是全国具有外出行动能力和有短期异地旅居养老意愿的老年人。“丝路沿线旅居养老联盟”不收取加盟城市加盟费、利润提成和培训费、资料费、赞助费等任何费用，加盟城市门户网站的软件及软件升级也全由总部免费提供。这样能最大限度地降低加盟门槛和旅居老人的开支，为加入联盟的老龄企业预留利润空间，以低成本、高效率迅速占领全国旅居养老市场。去年，大同市接待游客 4600 多万人次，旅游收入近 400 亿元。丝路沿线有 65 个国家，400 多个 4 线以上城市，相信一些城市加盟后，利用这个平台每年产生的经济利润是相当可观的。

旅居养老的另一个市场是接待市场。据考察，贵州遵义赤水河两岸 148 公里的旅游线路，每年接待游客 1400 至 1500 万人次，旅游收入 150 亿元。大同市正在修建的长城旅游公路 248 公里，大同县火山、土林地质公园上百平方公里，加上原有的旅游景点，旅居养老接待能力远超遵义，一旦市场成熟，完全有可能产生每年上百亿元的旅居养老收入。

智能化居家养老是老龄产业的重点发展方向，目标人群是大同市 50 多万老年人。现代化的信息手段与标准化、规范化的养老服务相结合，使老年人足不出户就能享受到好于机构养老的晚年生活。服务平台提供的老年人健康管理、营养管理、紧急救护、康复理疗、陪护护理、日间照料、临时托管、临终关怀、家政服务、物流配送、老龄产品销售等数十个有偿服务项目，将形成每年数十亿元乃至上百亿元的产业集群。完善的居家养老服务体系，将会在 2019 年京大高铁投入运营后，吸引北京的老年人到大同购房、租房养老，盘活大同市闲置房地产。届时，大同市成为中国北方特色养老胜地就不是

一句空话了。

（来源：生活晨报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/42248>

甘肃：省老龄办表彰 2017 年甘肃省第四届“老有所为”先进集体和先进典型人物

为发挥老年人在社会发展中的积极作用，大力宣传老年人老有所为、老有作为的新形象，经省老龄办研究决定，授予白银市老年志愿者协会和陇南市宕昌县老年大学为 2017 年全省第四届“老有所为”先进集体，授予张冬生等 36 名个人为 2017 年全省第四届“老有所为”先进典型人物荣誉称号。

省老龄办希望受到表彰的先进集体和先进个人珍惜荣誉，再接再厉，在老有所为、老有作为方面做出新成绩、赢得新荣誉。全省各级老年社会组织、全社会老年人要向先进学习，树立积极老龄观，积极参与经济社会发展、社会服务和关爱互助服务，为全省社会和谐稳定发展做出应有的贡献。

（来源：每日甘肃网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42295>

广东：惠州建立老年人养老服务信息数据库，2020 年社区养老全面推广

近日，广东惠州出台《关于加快推进社区居家养老服务网络建设的实施意见》提出，到 2020 年底，社区居家养老服务设施覆盖 100% 的城市、乡镇社区和 60% 以上的农村村级社区，基本建成设施全覆盖、服务可持续的社区居家养老服务网络。

根据实施意见，惠州将建立全市老年人养老服务信息数据库。通过老年人养老服务基础信息采集，以满足老年人的生理及心理需求为导向，实施精准化社区养老服务。同时，建立全市养老服务评估体系，依据国家民政部老年人能力评估标准，建立全市养老服务评估机构，在市社会福利中心建立标准化的实物评估中心，并加快推进社区养老服务中心（站、点）建设。

在数量上，乡镇（街道）级社区养老服务中心要实现全覆盖，即每个乡镇（街道）都有一所社区居家养老服务中心。在具体建设标准上，该实施意见规定：每个中心建设面积必须达 400 平方米以上，设置临时照料床位不低于 20 张，保健康复用房不低于 100 平方米，娱乐用房不低于 100 平方米。

在农村养老服务站（点）建设方面，实施意见明确，村（居）社区养老服务站（点）建设要逐步推进，可依托社区综合服务中心一并建设，每个设置不少于 5 张养老床位。有条件的社区可参照乡镇（街道）级社区居家养老服务中心标准建设。计划到 2018 年底农村社区养老服务站覆盖率达 35%，2020 年达 60%。

实施意见提出，加快建立“互联网+”居家养老服务网络。全市依托省居家养老服务信息平台，利用互联网、物联网等现代技术手段，加快推进全市“互联网+”居家养老网络建设。同时，引入社会资金将居家养老服务交由社会专业机构运营，政府建立困难群众和优抚对象托底养老补助制度和服务质量评价体系，促进养老服务业健康发展。

实施意见进一步明确，将对现有的民办养老服务机构扶持资助政策进行修订，将民办社区居家养老设施建设纳入政府财政补助范围。同时，鼓励支持社会力量参与社区居家养老服务体系建设。对社会资金建设的公益性社区居家养老机构，政府给予建设和运营资助。

此外，还将出台政府购买社区居家养老服务实施办法，明确服务对象、服务内容、服务流程、服务标准等，对托底老人和困难家庭老人实行养老护理补助。实施意见还提出，要建立行业管理机制，成立养老服务行业协会，对养老服务行业规范化和制度化管理。

为解决社区养老服务中心场地问题，实施意见要求，对城市新开发的社区必须将社区养老服务中心纳入社区综合服务设施建设；对老旧社区采取“购、换、租”的方式解决社区养老服务中心场地问题。农村乡镇可以通过敬老院转型升级，在乡镇敬老院挂社区养老服务中心（日间照料中心）牌子运作，实行资源共享。

按照计划，在完成市、县两级 300 张床位以上的养老服务机构建设任务后，惠州市养老服务体系建设下一步工作重心将转向社区居家养老服务设施建设。各县、区财政须充分保障社区居家养老服务网络建设所需资金，用于养老服务体系建设的福彩公益金必须重点用于社区居家养老服务网络建设，市级用于养老部分的资金主要补助社区居家养老服务网络建设及运营。

（来源：广州办事处）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42297>

云南：召开社会力量兴办养老服务暨医养结合现场推进会

11 月 8 日，云南省社会力量兴办养老服务暨医养结合现场推进会在开远市举行。

会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，按照省委、省政府关于加快发展养老服务的决策部署，全面总结我省近年来社会力量兴办养老服务和医养结合工作取得的成效，分析面临的形势和问题，安排部署当前和今后一段时期工作，鼓励和引导社会力量进入养老服务业，推进医养结合，加快全省老龄事业和产业发展。省府办公厅普建辉副秘书长出席会议，受张祖林副省长的委托代表张副省长讲话，省民政厅段丽元厅长主持会议。

会议认为，党的十八大以来，我省加强投资引导、推动医养结合，全省养老服务政策法规体系日趋完善，服务体系进一步健全，养老服务产业呈现快速发展的良好态势。截至目前，全省共建设各类养老机构 1025 家，城乡居家养老服务中心 2186 个，养老服务总床位达 15.95 万张。其中，148 家养老机构内设医疗机构，463 家与医疗机构建立合作机制。社会资本 18.11 亿元参与养老服务，社会活力进一步激发。

会议指出，我省养老服务发展仍然存在着养老服务供应不足，养老服务供给侧结构性矛盾突出，对社会力量兴办养老服务的扶持力度不够，部分养老机构功能单一，全省每千名老年人拥有养老床位数、城乡社区居家养老服务中心覆盖率远低于全国平均水平及部分地方对老龄化加速发展带来的机遇和问题认识不足等问题还普遍存在。

会议强调，当前和今后一个时期，各地、各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，提高政治站位，树牢以人民为中心的发展思想，以多层次高质量满足老年人需求为出发点，坚持政府引导、社会参与的原则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，牢牢把握加快养老服务业发展的战略机遇期，全力推进全省养老服务业创新发展；要充分发挥市场的决定性作用，加大政府简政放权力度，加强对养老服务的指导、监督和管理，提升对其服务水平；要确保各类投资主体地位平等，推动社会力量成为发展养老服务业的主体；要探索多种医养结合形式，推动医养结合工作实现新的突破；要形成合力破除社会养老服务发展障碍，确保“十三五”规划目标如期实现。

与会人员实地参观了朋阳敬老中心、开远市人民医院养老大楼、温馨家苑养老服务中心和凤凰谷养生养老 PPP 示范项目等地参观。省发改委、省财政厅、省人社厅、省国土厅、省教育厅、省卫计委等有关单位的领导，各州市政府分管领导和民政、卫生计生委、财政局的负责同志参加了会议。

（来源：办公厅）

今年底天津养老机构八成以上将实现“医养结合”

为推进医疗机构与养老机构加强合作,天津市政府本月印发的《天津市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》提出,完善医养结合机制,到 2017 年底,天津市养老机构内设医疗机构或与医疗机构签约服务达到 80%以上。

建设规划提出,建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制,鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道,推动二级以上医院与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构、养老机构内设医疗机构等之间的转诊与合作。推动中医药服务与养老服务结合,充分发挥中医药治未病和养生保健优势。

到 2017 年底,养老机构内设医疗机构或与医疗机构签约服务达到 80%以上。到 2020 年底,在居家、社区和机构三个层面,基本实现家庭医生为有需求的老年人提供基本医疗服务,城乡社区医养结合网络服务功能全面覆盖,养老机构和医疗卫生服务机构服务优势有效对接。

此外,天津还将支持养老机构开展医疗服务。具体来说,支持养老机构举办和联办医疗机构,鼓励基层机构开设老年护理病区。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业,支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构开展疾病预防、营养、中医养生等非诊疗性健康服务。对养老机构设置的医疗机构,符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围。

数据显示,目前,天津全市 385 家养老机构中,已有 160 多家实现了“医养结合”。

(来源:新华社)

放宽养老市场准入条件, 鼓励发展智慧型养老

江西省政府新闻办、省民政厅日前联合召开“全面放开养老服务市场, 提升养老服务质量”新闻发布会, 介绍该省全面放开养老服务市场, 提升养老院服务质量的具体举措和进展情况。

据了解, 为满足全省 650 万老年人多样化、高质量的养老服务需求, 江西省出台了一系列规范性文件。其中《关于全面放开养老服务市场的实施意见》包括“深化放管服改革”“突出发展重点”“增强保障能力”三部分。

在深化放管服改革方面, 该省明确提出, 建立养老服务领域公平竞争审查制度, 禁止对社会资本、非本地资本单独设置附加条件、歧视性条件和准入门槛。非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇。鼓励境外投资者设立营利性、非营利性养老机构、老年人专业医养护理服务机构, 并与境内投资者享受同等的优惠政策。

此外, 申请人设立养老机构许可时, 能够提供服务设施产权证明的, 不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明。建筑面积在 300 平方米以下或者投资 30 万元以下的养老机构、设施, 不需要办理消防设计审核、消防验收及备案手续。

该省还明确, 支持社会力量建设小微型社区养老院、参与整合改造闲置社会资源发展养老服务、举办或运营城乡社区居家养老服务设施, 就近就便满足老年人养老服务需求。各级政府可通过购置、置换、租赁、收回等方式, 将具备条件且长期闲置的厂房、医院、办公用房、培训中心、疗养院等设施, 按规定程序, 整合改造成养老机构和社区居家养老服务设施, 并通过竞争性方式提供给社会力量运营。

《关于全面提升养老院服务质量的意见》中还提到，发展智慧型养老院，推动移动互联网、云计算、物联网、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品在养老院应用，鼓励企业积极开发和应用智能硬件终端，推进智慧养老院应用系统集成。鼓励养老院等利用互联网开发多元、精准的养老服务，重点发展无线定位求助、跌倒监测、夜间监测、老人行为智能分析、阿尔兹海默症患者防走失、视频智能联动、门禁联动等适应需求的养老信息化服务，降低养老服务风险，提高养老院运营效率质量，打造一批具有江西特色的智慧型养老院，提高养老服务信息化水平。

该省要求，各地要主动将养老院服务质量满意度测评、养老院评估以及监督管理结果向社会公开，接受社会监督。有关部门要建立养老服务举报和投诉制度，接到举报、投诉后应当及时核实、处理，防止欺老、虐老现象发生。

（来源：中国女性网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42293>

京津冀推进养老协同发展有新举措，试点机构增至 9 家

近日，京津冀三地民政部门联合印发《关于增设京津冀养老服务协同发展试点机构的通知》，决定增设 6 家养老机构作为新的协同发展试点机构。至此，京津冀养老服务协同发展试点机构增至 9 家。

京津冀新增 6 家养老服务协同发展试点机构

张家口春雷老年公寓、张家口九鼎老年公寓、沧州泊头市福星园老年公寓、沧州青县康泰养老护理中心、沧州华北油田任丘矿区养老康复中心、廊坊三河市五福托老院

此前开设的 3 家试点机构

河北高碑店市养老项目、河北三河燕达金色年华健康养护中心、天津武清区养老护理中心。目前，为推进京津冀养老服务协同发展，京津冀三地一直在努力--

2015 年 11 月，签署《京津冀民政事业协同发展合作框架协议(2015 年-2020 年)》

协议指出，三地将会协同规划布局养老机构，引导鼓励养老服务业积极向北京之外的地域疏散和转移，探索跨区域养老的新模式，开展跨区域购买养老服务的试点。加强老年福利和养老制度创制，合力破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份和户籍障碍，特别是在社会保障、养老保险、救助补贴等方面做好政策制度对接，促进制度体系渐进融合和基本公共服务均等化发展。

2016 年 6 月，签署《京津冀养老工作协同发展合作协议(2016-2020 年)》

根据协议，将依托河北石家庄丰富的中医药资源，打造以医疗保健为特色的养老服务聚集区；依托张家口、承德北部丰富的生态资源，打造京津冀候鸟式养老服务区；依托唐山、秦皇岛市海洋、避暑资源和地理位置优势，打造京津冀休闲、养生、娱乐、旅游为一体的养老服务区。打通政策衔接渠道，按照“养老扶持政策跟着户籍老人走”原则，三地分别制定相关协调发展支持和配套政策。先行先试，推动北京政策外延，天津武清、河北高碑店等津冀地区试点机构可享受北京市养老床位运营补贴、机构综合责任保险、医保政策互联互通等政策。

2016 年 9 月，印发《京津冀养老服务协同发展试点方案》

方案确定中标集团河北高碑店市养老项目、河北三河燕达金色年华健康养护中心、天津武清区养老护理中心为试点机构，积极开展跨区域养老优惠政策对接，推动北京市养老政策外延。按照相关规

定，京津冀养老服务协同发展试点机构除享受机构所在地民政部门对非营利性养老机构的床位运营补贴外，叠加享受另外两地针对户籍老年人的床位运营补贴政策。

2017 年 1 月初，燕达医院可刷北京医保卡结算

2017 年 1 月初，燕达医院与北京医保系统顺利联通，北京老人在燕达医院就医可持北京医保卡实时结算。医保待遇与在北京定点医疗机构就医完全相同。这标志着京冀异地就医直接结算正式破冰。

2017 年 6 月，京津冀养老协同发展政策补贴正式落地

今年 6 月，位于三河市燕郊镇的燕达国际健康城的下属单位--燕达金色年华健康养护中心，收到一笔 2016 年第四季度北京市养老机构的床位运营补贴，这标志着京津冀养老协同政策补贴正式落地。根据自 2016 年 10 月起实施的该协议的有关规定，收住北京籍老年人的津冀两地试点机构，按北京老人身体状况，以每床每月 300 元至 500 元标准获得补贴。补贴采取先服务后补助形式发放。

2017 年 10 月，北京运营补贴异地发放

2017 年 10 月，在燕达金色年华健康养护中心养老的 1000 多名京籍老人，收到了每月 100 元的交通补贴。这是京津冀养老服务协同发展试点工作开展以来，北京运营补贴首次异地发放到京籍老人手中。京津冀合力破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份、户籍壁垒一直在路上，养老服务协同发展正在加快推进，跨省异地养老不是梦！

（来源：新浪河北）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42287>

养老产业为鹤城经济增添新动力

齐齐哈尔市近期出台《养老产业倍增计划》（以下简称《计划》），全市依托生态环境、绿色食品、装备制造等优势，以养老服务业、养老制造业两大产业支柱为引领，重点推进医养结合养老、候鸟（旅居）式养老、居家和社区养老、养老地产、老年功能性食品和老年用品发展，培育一批养老产业龙头企业，使养老产业成为鹤城经济转方式、调结构的新动力。

大力推进医养结合养老

《计划》提出，2017 年全市有 50% 以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。到 2020 年，全市养老机构服务质量总体水平显著提升，所有养老机构都将能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

为达成目标，全市将加快“医养结合”养老机构建设，优先将“医养结合”养老机构纳入城乡医疗保险定点范围，推动大型医疗机构与社区卫生服务站共建“医联体”。加快建立医疗保险、商业保险进入养老服务的机制，探索将有长期护理依赖的老年人纳入长期护理保险范围。

到 2020 年，“候鸟”养老机构床位数将达到一万张。全市宾馆、养老机构、景区接待中心等年接待 7 天以上旅居老年游客达到 10 万人次、接待 7 天以下旅居老年游客达到 200 万人次。重点推进鹤之汤温泉养老度假村、北纬 47 度温泉疗养中心、昂昂溪区梅伦家园、梅里斯区绿色家园、富裕县龙腾养老度假中心、泰来县江桥田园养老等项目建设。

深入推进居家和社区养老

《计划》提出，到 2020 年，全市 40% 社区公益用房将用于养老服务事业，培育一批社会化、市场

化、专业化为老服务企业和组织，年均服务人数将达到 10 万人次。

突出发挥社区为老服务功能，坚持市场化发展方向，以政府购买养老服务为切入点，引进成熟企业和先进模式，利用“公建民营”、“以奖代补”、“小额贴息”等政策措施引导社会资本投入，尽快形成社区居家养老服务的市场供给体系和市场化运作模式，以丰富供给产品满足多数社区老人普遍化养老需求。

全市将推进养老用房商业开发，鼓励企业依托医疗资源、商圈资源、环境资源等，开发以出租使用权为主的养老型地产。积极引入战略投资者，盘活存量商品房楼盘，加强养老服务设施配套，打造集日托、教育、医疗、文体等多元服务于一体的养老地产新模式。

推动老年功能性食品发展

推动老年类营养食品项目招商，引进国内外知名食品生产企业和项目，引导食品生产企业开发符合老年人饮食需求的产品，推动老年食品发展。全市已经重点推进齐梅生物科技股份有限公司功能性保健食品、富裕县长寿挂面厂中老年挂面、依安蓝莓沙棘饮料、克山县水之源饮用水、甘南县方正蜂蜜、飞鹤中老年奶粉生产线项目建设。培育老年用品市场、建设老年用品体验店。依托全市大型养老机构，采取“先销后建”的办法，展示销售养老产品发达的国家和地区的高新技术、智能化老年生活辅助器具。

同时，大力引进国内外知名老年用品生产企业，建立区域性技术研发、生产加工、培训管理等研发营销服务中心，逐步聚集形成老年用品生产服务园区，吸引更多的老年用品项目在鹤城投资落地，成为推动经济转型升级的重要力量，让鹤城老年人的幸福感倍增。

（来源：黑龙江日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42262>

老龄化社会当多些“幸福来敲门”

从 9 月 1 日开始，青岛市市北区 60 岁以上的独居老人开始享受政府购买的一项新服务——每周两次，由社工带着小礼物进行“敲门”服务，这种以“精神关怀”为主、以“实物关怀”为辅的探视服务，被老人们亲切地称为“幸福来敲门”。（11 月 13 日《光明日报》）

目前，我国已进入老龄化社会。根据民政部公布的《2016 年社会服务发展统计公报》显示，截至 2016 年底，我国 60 岁及以上老年人口 23086 万人，占总人口的 16.7%。如此庞大的老年人群体，我们又该如何去应对才能够有效解决好社会养老问题，确保每一名老人特别是独居老人晚年生活幸福快乐呢？毋庸置疑，青岛市结合自身实际探索出来的“幸福来敲门”探视服务，不仅有效解决了独居老人群体的后顾之忧，更补齐了社会养老体系的短板。

“幸福来敲门”，解决了独居老人的后顾之忧。所谓独居老人，大多是无儿无女，或是子女长期不在身边，总之是只有老人在家、需要有人陪伴和照料。而现有的社会养老制度和养老服务产业又无法满足如此庞大的老年人群体的需要和需求。因此，不少独居老人长期为自己的养老问题而感到焦虑和担忧，担心哪一天遇到个三病两痛，因长时间无人探视，没有人端茶倒水、床前伺候而发生意外。而青岛市专门针对独居老人而推出的“幸福来敲门”探视服务，通过政府购买的“送奶”“送午餐”“送家政”等“六送”服务、搭建智慧养老平台等多种方式和途径而构建新型养老服务体系，正好纾解了独居老人长期郁闷在心中的忧愁、解决了独居老人的后顾之忧。

“幸福来敲门”，补齐了社会养老体系的短板。现行的社会养老保障体系，主要是建立在家庭、社会和政府“三方”的基础之上。也就是说，家庭、社会和政府构成养老保障体系的主体，一旦任何一方缺位，其他的两方就应该立马补上。但是，由于我国老年人群体增长太快、过于庞大，现有的养老保障体系根本无法满足老年人群体特别是独居老人多样化、个性化服务的需要，还存在不少短板核问题。比如独居老人探视服务、陪伴服务、照料服务等，需求量非常大，而现行的养老保障服务体系

和运作模式根本无法满足他们的需求。应该说，青岛市针对独居老人不同情况而推出的“幸福来敲门”探视服务，正好是对症下药、补齐了社会养老体系的短板。

总之，随着我国老龄化问题的日益凸显，建立更加完善的养老保障服务体系也显得日益迫切。那么，这就需要更多的针对独居老人而推出的“幸福来敲门”探视服务。只有这样，才能够真正让老人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

（来源：青岛文明网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42269>

王晓涛副主任带队赴广东督察全面放开养老服务市场提升养老服务质量

为进一步做好《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号，以下简称《意见》）推进实施工作，10月30日—11月1日，国家发改委王晓涛副主任带队赴广东开展专项督察，召开专题座谈会，并实地走访广州市海珠区松鹤养老院、沙园街道家庭综合服务中心等养老服务机构，了解《意见》印发后的贯彻落实情况、取得的进展和存在的突出困难，并就下一步如何更好加快养老服务业发展，同广东省有关方面交换意见。

在座谈过程中，王晓涛副主任指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习党的十九大关于积极发展养老服务业的重要论述，将推动养老服务业发展纳入当前重点工作统筹安排，并强调要真抓实干，统筹谋划，力求做到每一项政策措施都行之有范、落地有声，及时破解当前养老服务业发展不平衡、不充分的问题，推动养老服务质量全面提升，同时也要求广东省认真总结梳理一批可复制可推广的成果，推动养老服务业又好又快发展。

民政部社会福利和慈善事业促进司、全国老龄办综合部、重庆市发展改革委及国家发展改革委社会司有关同志参加督察。

（来源：国家发改委社会发展司子站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42283>

医疗产品和养老产品的异同点：属地性和可复制性

1. 医疗产品和养老产品的异同点：主要体现在属地性和可复制性的研究上。
2. 医疗产品具有投入大、投资回收期长、高风险特点，需具有清晰的客户定位、投资规模定位和科室设置定位，需做好风险控制。
3. 我国的医疗正处于发展成熟期，做医疗需重点注意以下几点内容：1. 政策性引导问题；2. 区域特征（城市级别、人口密度、人口健康状况等）；3. 客群特征与科室设置匹配问题；4. 医疗人才体系建设问题。
4. 养老属于微利行业。我国的养老发展具有本土化特征，居家养老还是主流，作为开发企业在养老住区产品设计方面可考虑“多代居”等产品的研发。
 - 1、医养结合我们理解就是医疗+养老，这两者关系密切但又微妙。医疗产品其实有很强的属地化特征，而养老产品又是一种模式可复制的东西，所以这两者之间差异性是很大的。
 - 2、医疗服务的区域差异性很大，像健康图谱、医疗体系等各方面特征在各地都不一样。而医院。它又是个投资回报周期漫长，高风险的东西，你大量资金投入了，过个5-7年等设备折旧被淘汰了也不保证能回本。所以一定要有清晰的客户定位、投资规模定位和科室设置的定位；尤其在投资方面，

要做到合理控制、合理的分期规划，做好风险控制；科室设置方面，当然就是要调查你客户人群的需求，分析健康图谱了，这实际上也是在做风险控制。

做医院要考虑的东西很多。像社会背景、政府政策引导，我国的医疗也还不完善，再一个就是时间性差异，“十二五”期间国家很重视妇科科室的发展，现在“十三五”的重点就放在了肿瘤科室。

你还要去细分客户的特征，像老年人在骨科、神经科、慢病等科室门诊的就诊率高，还有其他目标人群，那这些科室就是医院必须设置和重点发展的。

另外还有医院辐射区域的人口、所处城市级别、人群健康状况等，这些都是影响医院建设的关键。

3、医疗产品市场的发展还有一大痛点：人才体系构建。

4、养老产业在国外发展已经有几十年的发展，法国甚至经历了 80-100 年的发展，在这些国家和地区，这一产业早已发展成熟，而且也是契合他们人文根基的。另外，国外的养老行业在盈利方面也是微利，以我们的经验来分析，应该不过 10%，主要还是靠国家税收来支持。

但在国内，首先，让国家去做全民的养老，这本身就不现实，再加上养老产业在我国发展不过短短几年，尚在起步探索阶段。分析国内的人文特点，老人更倾向的是与子女共居，也就是“多代居”，所以我国养老产业的发展方向目前还是在居家养老方面。那我们做这一行的，肯定就是要吸收国外的经验，像做“中国特色社会主义”一样，做“中国式老龄化发展”。

（来源：昱言养老）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42285>

渴望养老自由，超三成受访老人不愿与子女同住

“养儿防老”是大部分中国人的传统思想，但受社会环境、教育水平以及人口结构变化等多重因素影响，“养儿防老”的传统观念正在发生改变。目前，老年人与已婚子女同住仍然是普遍现象，但也有部分老年人不再愿意忍受子女生活中的一些观念和做法，也不再需要子女去迁就他们，更不想去迎合子女，他们渴望一种更自由的、符合老年人节奏的养老方式。当下，随着社会养老体系逐渐健全，社会养老环境(包括大众养老观念和社会养老机构)发生改变，这一代老年人在养老问题上有了更多新主张和新选择。虽然多数老年人在子女成家立业后还是会到子女身边同住养老，但也有一部分人开始尊重自我内心的感受，喊出自己的主张:不愿与子女同住。

身边事：孩子婚后“赖”在家她自己搬出

谢女士今年 53 岁，早几年在单位内退，退休几年来，她一直为儿子的婚姻大事奔波。去年，28 岁的儿子总算找到了对象结婚，她以为自己可以松口气了，没想到儿子成家之后，还没在新房住上几天，就带着媳妇回到老人家中同住。“我就这么一个儿子，从小操心到大，好不容易帮他付首付买了新房，又帮他成家，他却不肯当家。”谢女士说，儿子和儿媳妇都在单位上班，因为新房离他们上班的地方比较远，儿媳妇又不会做饭做家务，就回到老人家里吃现成。“我就盼着他成家另立门户，我好喘口气，过自己的自在生活。没想到他结婚后，又多了个人来让我照顾。”谢女士抱怨说，她几次劝儿子搬走，但儿子只是口头答应，一直没搬。“身边很多老人到处去旅游，参加各种老年人活动，生活很丰富，我却只能围着儿子儿媳发愁。”谢女士说，她和老伴早早就规划好了退休后的生活，但这些计划目前都没时间去实现。“孩子们在家里同住，不管他们吃喝吧又于心不忍，时间就这样浪费掉了。”无奈之下，谢女士和老伴经过商量，在上个月初对儿子摊牌说：“你们不搬回去，我们就搬出去了。”儿子以为她在开玩笑，没想到她和老伴真的搬出去租房住。儿子好几次请他们回家住，但谢女士坚持，儿子如果不搬到婚房居住，他们也不搬回家。“我们不靠他们养老，但也希望他们不要依赖我们。”谢女士坦言，“住外面条件虽然辛苦，但不这样不能逼孩子成长，孩子不成长，我们就没

自由。”

难妥协：两代人生活习惯差异大

记者近日就是否愿意与子女同住的养老问题，在南宁市区及周边乡镇采访了 13 位生于 1950 年前后的市民，当中有 5 人明确表示不愿与子女同住，比例超过了三成。记者采访到的 13 位老人身体情况基本健康，子女均已成家，不少人还当上了爷爷奶奶、外公外婆，当中有个别人丧偶。有 5 位明确表示“不愿意与子女同住”的老人都有各自的原因，但普遍认为“与子女同住生活不习惯，作息差异大，互相干扰，容易闹矛盾”。今年 70 岁的刘先生和 65 岁的老伴居住在五一路的一个老小区里，儿子女儿都已成家，且都在南宁，很孝顺父母，经常劝他们过去同住，以方便照顾，但他们坚持自己住。“他们作息时间跟我们不一样，我们起得早他们有意见，晚上我们早睡，他们闹哄哄，反正都不在一个调子上。饮食习惯也很不相同。”刘先生说，他和老伴也曾跟随儿子住过一段时间，但总是要迁就子女的作息，这让他们过得很不舒服，子女迁就他们吧，自己也过意不去，“还是自己住好，除非以后实在没得选择(指生病不能自理)”。几乎所有受访的老人都表示，他们与子女同住都存在不便之处，主要来自生活节奏和作息上的差异，而且这种差异只会越来越大，几乎不可能弥合。“远香近臭，不同住感情更好。”一位受访老人坦言道。

要自由：不少老人宁愿自己住

记者调查发现，两代人同住时，许多子女的心态都是“我在养父母”，而忽视了老人自我心理的需求。有些人对父母定了太多规矩和要求，什么不能吃，哪里不能去，总担心老人年纪大了身体不好，这会让老人感觉生活不自由，心里不舒畅。老年人一般习惯早起，天还没亮就在厨房里开始做早餐，锅碗瓢盆弄得叮当响。有些老人还喜欢一边做饭一边哼两句小曲，或者听一段广播，到了晚上 10 时左右，老人就要上床休息了，这些都与年轻人的生活习惯格格不入。老人如果与子女同住，这些看似简单的要求也很难实现。

“感觉生活被绑架了，处处得考虑子女的感受，我们自己也不好受。”今年 62 岁的张女士说，她习惯每天凌晨 5 时起来做瑜伽，同时喜欢放些舒缓的音乐，为了追求自己喜欢的生活方式，她从来没想到要搬去跟儿子同住，“即使以后儿子给我生了孙子，我可以过去帮忙照顾小孩，但绝不会住过去”。

很多年轻人认为让父母享受天伦之乐就是最大的孝心，往往忽略了老人心里真正想要的是什么。部分不愿与子女同住的受访老人表示，让老人自由自在地按照自己的意愿生活，才是对老人最大的孝心。

(来源：当代生活报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42291>

热点新闻

河南开封出台电梯安全管理办法

为了加强电梯安全管理工作，预防和减少事故，保障人身和财产安全，河南开封结合本市实际，制定出台了《开封市电梯安全管理办法》（以下简称《办法》），并将于 2017 年 10 月 1 日起施行，《办法》的出台，将对该市电梯的安全运行、对社会公众的平安出行起到积极的促进作用。

据了解，2016 年 7 月，开封正式获得地方立法权，成为《立法法》修改后全省首批具有地方立法权的省辖市，该《办法》是开封取得地方立法权后第一个市长令。

近年来，随着经济快速发展，电梯已成为社会生产和人民群众生活中不可或缺的重要设备和基础设施，直接关系到人民群众的生命安全与生产生活安全。目前，该市在用电梯 7300 台，并以每年 20% 的速度递增。电梯的使用给人们的生活带来便捷的同时，也存在不少安全隐患，出现了电梯管理责任主体不明确、安全管理措施不到位、事故赔付能力欠缺、电梯维保不规范、电梯维修资金筹集渠道不顺畅、问题电梯“带病”使用等问题，造成部分电梯在使用安全方面存在事故风险。

根据开封市政府 2017 年立法计划安排，开封市政府法制办会同开封市质监局共同起草了《开封市电梯安全管理办法（草案）》。按照重大行政决策程序有关规定，市政府法制办网上公开征求了社会公众意见，书面征求了各县区政府、各有关部门和部分企事业单位的意见，组织市政府法律顾问和有关专家、学者进行了立法论证，结合各方所提意见，会同市质监局对《办法（草案）》作了多次修改完善。

据了解，该《办法》共 8 章 35 条，分别对政府相关部门职责、安装改造和修理、使用管理、维护保养、检验检测和安全评估、监督管理、法律责任等方面作了详细规定。

开封质监局局长孔羽介绍，该《办法》明确了鼓励和推广先进管理技术、先进管理方法应用到电梯安全管理中，鼓励电梯使用和维保单位可以引入电梯公众责任保险，提高事故赔付能力，惠及民生。明确了开封市要建立电梯应急救援联动机制，开封市质监局要建立应急处置平台，缩短事故救援时间，有效减少人员伤亡和财产损失；明确了县区、乡镇（街道）政府和有关部门、有关单位职责，加强对电梯使用安全的监督管理；明确了电梯使用单位、电梯维保单位和电梯管理人员工作岗位职责，有效保障电梯安全运行。

（来源：中国质量新闻网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/42296>

千余家医疗机构可手机结账

11 月 1 日，在 2017 中国医院院长“改善医疗服务”论坛上，北京协和医学院公共卫生学院公布了这样一组数据——该机构在对全国 136 家医院调研后发现，门诊患者满意度/认同度得分为 86.03 分，住院患者满意度/认同度得分为 92.81 分。2015 年，国家卫生计生委、国家中医药管理局联合启动“进一步改善医疗服务行动计划”，旨在加强医疗服务管理，提高医疗服务水平，改善人民群众看病就医感受。2017 年，“进一步改善医疗服务行动计划”迈入收官之年。

诊室付费结算，患者不用跑腿

11 月 2 日上午 10 点半，昆明市民李洋按照手机 APP 上预约的就诊时间，来到云南省第一人民医院做孕期产检。进入门诊大厅，李洋径直来到一台自助机前，刷就诊卡进行“签到”，并打印上次就诊时做的唐氏筛查报告。遗传诊断中心医生李倩为其分析了唐氏筛查结果，并建议李洋在孕期 22 至 24 周之间做一次系统胎儿 B 超检查。李倩在电脑上点了几下，又将李洋的就诊卡在 POS 机一刷，B 超便缴费成功，整个预约时间不超过 10 秒钟。在诊室里摆放 POS 机，是云南省第一人民医院半年前推行“诊间结算”的创新举措，病人在就诊时，无论是预约检查还是开单拿药，都可以在诊室里直接缴费，免去了去窗口跑腿排队的麻烦。不仅门诊患者方便了，住院患者也可以在护士站直接办理入院和出院手续。“真是想不到，两三分钟就办好了住院手续。以前要先拿着门诊医生开的入院证，到住院科室批准床位，再到收费窗口去排队缴费，有时花上半天工夫才能办完。现在只需要凭借手机短信通知，直接到病房外的护士站缴费入院。”53 岁的黄兴武这次来住院，惊讶地发现住院流程有了大变化。云南省第一人民医院院长蒋立虹说：“以前有的医生的确不理解，认为自己是给人看病的，怎么

能成了收费员？但实施后，医生们发现自己多花一分钟，能给病人省去几小时的奔波，自然就理解了。”根据国家卫计委公布的数据，截至 2016 年底，1378 家医疗机构提供移动支付的方式进行结算，较 2015 年增加了 710 余家，更多患者从中受益，减少了排队次数和等候时间。

预约就诊时间准确到分钟

在由人民网主办，人民健康网、国药励展、昆明市卫计委承办的 2017 中国医院院长“改善医疗服务”论坛上，各地医院纷纷介绍了其现代医院管理制度建设的新成果和助力健康中国建设的新举措。温州医科大学附属第一医院将预约服务时间准确到分钟，门诊预约率达 90%；在广东，41 家医院启动“非急诊实名预约诊疗”试点，有效遏制倒卖号源现象；吉林大学第一医院增设伤口造口护理、血液净化护理等 8 项专科护理服务，方便患者复诊及随访；北京协和医院多学科诊治模式已由住院延伸到门诊，先后成立胰腺疾病、胸部疑难病、垂体瘤等近 10 个疑难病会诊中心，汇聚多科专家为疑难重症患者提供“一站式”服务，病人一次挂号可以见到多个相关学科的专家；北京儿童医院牵头组建了北京儿童医院集团，以“全国儿科是一家”为宗旨，联合全国主要省级儿童医院，通过集团成员之间“专家、临床、科研、教育、管理、预防”六个共享，建设远程会诊中心，满足各地疑难病患者的诊治需求，实现“病人不动，专家移动”……三年来，全国各地医院将“进一步改善医疗服务行动计划”付诸行动，取得了扎实成效，给患者带去更优质贴心的服务。

以信息技术破解看病难

基于对 16 万余医患的调查，北京协和医学院公共卫生学院还发现，在门诊患者挂号方式构成方面，20.1%通过网络预约挂号方式就诊，65.7%通过窗口挂号就诊，前者满意度高于后者。在患者选择医院进行就诊的主要考虑因素中，门诊方面的技术水平高、医院声誉好排名高、就近方便成为主要考虑因素；住院方面的技术水平高、服务态度好、设备先进成为主要考虑因素。国家卫生计生委副主任、国务院医改办主任王贺胜在 2017 中国医院院长“改善医疗服务”论坛上表示，2018—2020 年，要实施第二个“进一步改善医疗服务行动计划”，将行之有效、广泛适用的措施固化成为现代医院管理制度，以互联网等信息技术破解看病就医难题，加快推广预约诊疗、远程医疗、日间手术、多学科诊疗等医疗服务模式，推动在医疗机构之间实现就诊卡和诊疗信息共享，全面推进医疗便民惠民服务。

（来源：人民日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/42245>

政策法规

天津市人民政府办公厅关于印发天津市贯彻落实老年教育发展规划（2016—2020 年）实施方案的通知

津政办函（2017）119 号

各区人民政府，各委、局，各直属单位：

经市人民政府同意，现将《天津市贯彻落实老年教育发展规划（2016—2020 年）实施方案》印发给你们，请照此执行。

天津市人民政府办公厅

2017 年 10 月 27 日

天津市贯彻落实老年教育发展规划（2016—2020 年）实施方案

老年人是国家和社会的宝贵财富。老年教育是我国教育事业和老龄事业的重要组成部分。发展老年教育，是积极应对人口老龄化、实现教育现代化、建设学习型社会的重要举措，是满足老年人多样化学习需求、提升老年人生活品质、促进社会和谐、切实改善民生的必然要求。为贯彻落实《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划（2016—2020 年）的通知》（国办发〔2016〕74 号），促进老年教育事业科学发展，结合本市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求为纲，落实党中央、国务院决策部署，深入推进京津冀协同发展重大国家战略，围绕扎实推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的天津实施，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以扩大老年教育供给为重点，以创新老年教育体制机制为关键，以提高老年人的生命和生活质量为目的，整合社会资源、激发社会活力，提升老年教育现代化水平，让老年人共享改革发展成果，进一步实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，不断提升人民群众的获得感、幸福感，促进我市社会和谐与文明进步。

（二）基本原则。

保障权益、机会均等。保障老年人受教育权利，努力让不同年龄层次、文化程度、收入水平、健康状况的老年人均有接受教育的机会。充分利用各种资源，统筹加强组织管理，实现资源共享和协调发展，提高老年教育的可及性，最大限度满足各类老年群体学习需求。

政府主导、市场调节。发挥政府在制定政策措施、营造环境、加大投入等方面的作用，统筹协调各部门老年教育工作。运用市场机制调节供需关系，进一步优化老年教育的市场结构、内容和布局。激发社会活力，继续探索和完善政府购买服务机制，引导社会力量积极参与，带动相关产业发展。

优化布局、面向基层。在办好现有老年教育的基础上，将老年教育的增量重点放在基层和农村，形成以基层需求为导向的老年教育供给结构，优化城乡老年教育布局，促进老年教育与经济社会协调发展。

开放便利、灵活多样。促进各类教育机构开放，运用互联网等科技手段开展老年教育，为全体老年人创造学习条件、提供学习机会、做好学习服务。畅通学习渠道，方便就近学习，办好家门口的老年教育。

因地制宜、特色发展。从区域发展不平衡的实际和多样化的学习需求出发，因地制宜开展老年教育。鼓励结合当地历史、人文资源和民俗民风等特点，推动老年教育特色发展。

（三）主要目标。到 2020 年，基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局。老年教育法规制度逐步健全，职责明确、主体多元、平等参与、管办分离的管理体制和运行机制得到完善。老年教育基础能力有较大幅度提升，教育内容不断丰富，形式更加多样。各类老年教育机构服务能力进一步提升，全社会关注支持老年教育、参与举办老年教育的积极性显著提高。以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到 40%以上。

二、主要任务

（一）扩大老年教育资源供给。

优先发展城乡社区老年教育。发挥我市社区教育服务老年教育的优势，完善基层社区老年教育服务体系，充分利用现有的社区教育机构、区级职教中心、乡镇成人文化技术学校等教育资源，以及群众艺术馆、文化馆、体育健身场所、社区文化活动中心（文化活动室）、社区科普学校等，开展老年教育活动。建立健全“区—乡镇（街道）—村（居委会）”三级社区老年教育网络，方便老年人就近

学习。发展农村社区老年教育，有效整合乡村教育文化资源，以村民喜爱的形式开展适应农村老年人需求的教育活动。加强对农村散居、独居老人的教育服务。推进城乡老年教育对口支援，使优质老年教育资源向基层社区、农村延伸。（市教委、市老龄办、市农委、市科委、市体育局、市财政局、市民政局、市文化广播影视局按职责分工负责）

促进各级各类学校开展老年教育。推动各级各类学校向区域内老年人开放场地、图书馆、设施设备等资源，为他们便利化学习提供支持，积极接收有学习需求的老年人入校学习。探索院校利用自身教育资源举办老年教育（学校）的模式。推动普通高校、职业院校和老年教育机构共同参与老年教育课程开发，面向老年人提供课程资源。推进职业教育和继续教育协同发展，特别是艺术类、医药卫生类、师范类院校和开设有养生保健、文化艺术、信息技术、家政服务、社会工作、医疗护理、园艺花卉、传统工艺等专业的职业院校，应结合学校特色开发老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等积极提供支持服务，共享课程与教学资源。（市教委、市财政局按职责分工负责）

推动老年大学面向社会办学。部门、行业企业、高校等举办的老年大学要树立新的办学理念，积极创造条件，采取多种形式，提高办学开放度，逐步从服务本单位、本系统离退休职工向服务社会老年人转变。市、区老年大学在开展教育教学工作的同时，要在办学模式示范、教学业务指导、课程资源开发等方面对区域内老年教育发挥带动和引领作用，将老年大学集聚的教育资源向基层和社区辐射。加强老年大学与社会教育机构的合作，组建老年教育联盟（集团）。（市教委、市老龄办、市财政局、市民政局按职责分工负责）

（二）拓展老年教育发展路径。

丰富老年教育内容和形式。积极开展老年人思想道德、科学文化、养生保健、心理健康、职业技能、法律法规、家庭理财、闲暇生活、代际沟通、生命尊严等方面的教育，帮助老年人提高生活品质，实现人生价值。创新教学方法，将课堂学习和各类文化活动相结合，积极探索体验式学习、远程学习、在线学习等模式，引导开展读书、讲座、参观、展演、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动。鼓励老年人自主学习，支持建立不同类型的学习团队。进一步提升老年学习团队的自主学习水平和管理水平，推进老年学习团队规范化建设，不断扩大学习团队的规模和数量。（市教委、市文明办、市老龄办、市民政局按职责分工负责）

探索养教结合新模式。整合利用社区居家养老资源，在社区老年人日间照料中心、托老所等各类社区居家养老场所内，开展形式多样的老年教育。积极探索在老年养护院、城市社会福利院、农村敬老院等养老服务机构中设立固定的学习场所，配备教学设施设备，通过开设课程、举办讲座、展示学习成果等形式，推进养教一体化，推动老年教育融入养老服务体系，丰富住养老人的精神文化生活。关注失能失智及盲聋等特殊老人群体，提供康复教育一体化服务。到2020年，建立200个养教结合学习基地。（市教委、市老龄办、市财政局、市民政局、市卫生计生委按职责分工负责）

积极开发老年人力资源。用好老年人这一宝贵财富，充分发挥老年人的智力优势、经验优势、技能优势，为其参与经济社会活动搭建平台、提供教育支持。发挥老年人在传承中华优秀传统文化、引导全社会特别是青少年培育和践行社会主义核心价值观等方面的积极作用，彰显长者风范。鼓励老年人利用所学所长，在科学普及、环境保护、社区服务、治安维稳等方面积极服务社会、奉献社会。

（市教委、市老龄办、市文明办、市委老干部局、市总工会按职责分工负责）

（三）加强老年教育支持服务。

运用信息技术服务老年教育。加强数字化学习资源跨区域、跨部门共建共享，开展对现有老年教育课程的数字化改造，开发适合老年人远程学习的数字化资源。通过互联网、数字电视等渠道，加强优质老年学习资源对基层社区、农村的辐射。推动信息技术融入老年教育教学全过程，推进线上线下一体化教学，支持老年人网上学习，搭建老年教育学习平台和学习成果展示平台。进一步发挥天津市老年人大学天津老年远程学习网的作用。运用信息化手段，为老年人提供导学服务、个性化学习推荐等学习支持。（市教委、市委网信办、市财政局、市文化广播影视局按职责分工负责）

整合文化体育科技资源服务老年教育。推动美术馆、图书馆、文化馆（站、中心）、科技馆、博物馆、纪念馆、公共体育设施、爱国主义示范基地、科普教育基地等向老年人免费开放。鼓励有条件的区发挥文化、教育、体育、科技等资源优势，结合区域实际，建设不同主题、富有特色的老年教育学习体验基地。充分发挥广播电视、报纸杂志、门户网站等媒体作用，开设贴近老年人生活的专栏专

题。（市教委、市科委、市体育局、市财政局、市文化广播影视局按职责分工负责）

（四）创新老年教育发展机制。

鼓励社会力量参与老年教育。充分激发市场活力，推进举办主体、资金筹措渠道的多元化，通过政府购买服务、项目合作等多种方式，支持和鼓励各类社会力量举办或参与老年教育。加强规划指导和外部监管，营造平等参与、公平竞争的市场环境。充分发挥社会组织在老年教育中的作用，鼓励其通过提供师资、开发课程等方式支持开展老年教育。支持老年教育领域社会组织和老年志愿服务团队发展。（市教委、市发展改革委、市老龄办、市财政局、市民政局按职责分工负责）

促进老年教育与相关产业联动。扩大老年教育消费，发掘与老年教育密切相关的养老服务、旅游、服装服饰、文化等产业价值，促进生活性服务业提档升级，拉动内需，推动投资增长和相关产业发展。（市教委、市发展改革委、市财政局、市老龄办、市民政局、市文化广播影视局按职责分工负责）

（五）促进老年教育可持续发展。

加强学科建设与人才培养培训。鼓励综合类高校、师范类院校、职业院校开设老年教育相关专业，其他高校也要加强老年教育相关专业建设。支持有条件的高校开展老年教育方向的研究生教育，加快培养老年教育教学、科研和管理人才。鼓励老年教育机构的专任教师和管理人员在职进修老年教育专业课程，攻读相关专业学位。开展对老年教育教学、科研和管理人员能力提升培训项目，分类别、分层次采取“请进来，走出去”、调研、集中学习等方式，全方位提升老年教育教学、科研和管理人员的业务水平和管理能力。（市教委、市财政局、市老龄办按职责分工负责）

加强理论与政策研究。依托有关高校、科研院所、老年教育机构等建立若干个老年教育研究基地，开展老年教育基础理论研究、政策研究和应用研究，探讨和解决老年教育发展中的重大理论和实践问题。推进老年教育学术期刊交流，搭建优秀成果共享和推广平台。鼓励社会组织开展老年教育优秀研究成果交流活动。到2020年，重点培育老年教育理论研究成果20项。（市教委、市财政局按职责分工负责）

加强国内外交流与合作。积极参与国内外老年教育组织的活动，推进有条件的老年大学与国内外老年教育机构交流与合作，借鉴国内外老年教育先进理念和成功经验，宣传我市发展老年教育的经验与成果。（市教委、市老龄办按职责分工负责）

三、重点推进计划

（一）社会主义核心价值观培育计划。将培育和践行社会主义核心价值观作为老年教育的重要内容，重点建设20门社会主义核心价值观和中华优秀传统文化课程，编写相关读本，设计形式多样的教育活动项目，将社会主义核心价值观融入老年人学习和活动之中。积极推进校园文化建设，培育优良校风、教风、学风，打造一批在培育和践行社会主义核心价值观方面具有示范作用的老年学校、老年学习团队。（市教委、市文明办、市老龄办、市民政局按职责分工负责）

（二）老年教育机构基础能力提升计划。改善老年教育机构办学条件，提升其教学场所和设施的现代化、规范化水平，进一步增强其社会服务能力。完善“市老年大学—区老年大学—乡镇（街道）老年学校—村（居委会）老年教育学习中心”老年教育四级办学体系。加强市级老年大学建设，指导和引领全市老年教育的发展。到2020年，各区至少建成一所高水平的老年大学，发挥引领、指导、服务作用；力争各乡镇（街道）至少举办一所老年学校，作为本乡镇（街道）老年教育的主要场所；力争各村（居委会）至少有一个老年教育学习中心，满足老年人就近便利的学习需求。创建国家一流的示范性老年大学、推进建设天津市示范性区属老年大学、示范性乡镇（街道）老年学校、示范性村（居委会）老年教育学习中心。探索“养、医、体、文”等场所与老年人学习场所的结合，推出一批创新老年教育办学模式的典型。选取若干个养老服务机构，开展养教结合试点。（市教委、市发展改革委、市体育局、市财政局、市民政局、市文化广播影视局、市卫生计生委按职责分工负责）

（三）学习资源建设整合计划。研究制定老年人学习发展指南，为不同年龄层次的老年人提供包括学习规划在内的咨询服务。建立天津市老年教育通用课程教学大纲，促进资源建设规范化、多样化。遴选、开发一批通用型老年学习资源，整合一批优秀传统文化、非物质文化遗产、地方特色老年

教育资源，推介一批科普知识和健康知识学习资源，推动优质学习资源共享，培育100门老年教育数字化精品课程，形成系列优质课程推荐目录。定期举办老年学习资源建设交流活动。到2020年，初步建立起支撑我市老年教育发展的老年学习资源库。（市教委、市科委、市财政局、市文化广播影视局、市卫生计生委按职责分工负责）

（四）远程老年教育推进计划。推动天津广播电视大学利用远程教育和多层次办学的优势，举办“老年开放大学”或“网上老年大学”，并延伸至乡镇（街道）、城乡社区，建立老年学习网点。开发整合远程老年教育多媒体课程资源，做好远程老年教育的学习支持服务。推动天津广播电视大学和有条件的老年大学建设具有地方特色的示范性老年教育体验基地。各区利用数字电视、广播等媒体开设老年教育课堂，每天固定时段播放。到2020年，力争各区可通过远程教育开展老年教育工作。（市教委、市委网信办、市发展改革委、市财政局、市民政局、市文化广播影视局按职责分工负责）

（五）老有所为行动计划。组织引导离退休老干部、老同志讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音。积极搭建服务平台，建立由离退休干部、专业技术人员及其他有所专长的老同志组成的老年教育兼职教师队伍。推动各类老年社会团体与大中小学校合作，发挥老年人在教育引导青少年继承优良传统、培育科学精神等方面的积极作用。广泛开展老年志愿服务活动，到2020年，力争每个老年大学培育1—2支老年志愿者队伍，老年学校普遍建有志愿者服务组织。（市委老干部局、市教委、市文明办、市老龄办、市民政局按职责分工负责）

四、保障措施

（一）加强组织实施。建立健全党委领导、政府统筹，教育、组织、民政、文化、老龄部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育管理体制。由教育行政部门牵头，各相关部门要按照职责分工，加强沟通协调，通过政策制定、指导监督，共同研究解决老年教育发展中的重大问题。老年教育工作要纳入对各级政府相关部门绩效考评内容。各区人民政府要制定加快发展老年教育的具体实施方案，分阶段、分步骤组织实施。建立健全老年教育督导督政机制，对各区人民政府开展督导督政。对各区在发展老年教育中好的做法和经验，要及时总结推广。（市教委、市委组织部、市委老干部局、市文明办、市委网信办、市政府教育督导室、市老龄办、市发展改革委、市农委、市科委、市体育局、市财政局、市人力社保局、市民政局、市文化广播影视局、市卫生计生委、市国税局、市地税局、市总工会按职责分工负责）

（二）推动法规制度建设。逐步健全老年教育法规制度，促进老年教育事业规范健康发展。在老龄事业相关政策措施中重视支持发展老年教育。探索开展老年教育发展情况调查统计工作，支持社会组织等第三方开展老年教育发展状况评估和研究。（市教委、市老龄办、市发展改革委、市体育局、市财政局、市民政局、市文化广播影视局、市卫生计生委按职责分工负责）

（三）加强队伍建设。鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作。各级各类学校要鼓励教师参与老年教育相关工作，并纳入本校工作考核，支持教师到校外老年教育机构兼职任教或从事志愿服务。建立老年教育教师岗位培训制度，支持老年教育机构教师、技术和管理人员的专业发展。探索专职人员在薪酬福利、业务进修、职务（职称）评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员的同等权利和待遇。鼓励专业社工等参与从事老年教育工作。建立老年教育师资库。加快培养一支结构合理、数量充足、素质优良，以专职人员为骨干、与兼职人员和志愿者相结合的教学和管理队伍。（市教委、市老龄办、市发展改革委、市财政局、市人力社保局按职责分工负责）

（四）完善经费投入机制。各区要采取多种方式努力增加对老年教育的投入，切实拓宽老年教育经费投入渠道，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措老年教育经费的机制。老年教育经费应主要用于老年教育公共服务。鼓励行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金，企业和个人对老年教育的公益性捐赠支出按照税收法律法规规定享受所得税税前扣除政策。（市教委、市发展改革委、市财政局、市国税局、市地税局、市民政局按职责分工负责）

（五）营造良好氛围。各区、各部门要广泛宣传党和国家关于发展老年教育的方针政策，广泛宣传老年教育发展中的典型经验、案例、做法和成效，努力使全社会关心、支持和参与老年教育的氛围

更加浓厚。充分利用职业教育活动周和终身学习活动周宣传老年教育、终身教育理念。要充分调动老年人参与学习的积极性和主动性，积极培育老年学习文化，使学习风尚融入老年人生活，使老年教育成为增进老年人福祉的重要内容。（市教委、市文明办、市老龄办、市文化广播影视局按职责分工负责）

（来源：天津市人民政府办公厅）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/42241>

天津市人民政府办公厅关于印发天津市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的通知

津政办发〔2017〕106 号

各区人民政府，各委、局，各直属单位：

经市人民政府同意，现将《天津市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》印发给你们，请照此执行。

天津市人民政府办公厅

2017 年 11 月 1 日

天津市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划

为积极开展应对人口老龄化行动，推动老龄事业全面协调可持续发展，健全养老体系，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》、《国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》（国发〔2017〕13 号）、《天津市实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》和《天津市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，结合我市实际，制定本规划。

一、规划背景

（一）“十二五”时期取得的成绩。“十二五”时期，我市老龄事业和养老体系建设取得长足发展。《天津市老龄事业发展“十二五”规划》确定的目标任务基本完成。老年人权益保障和养老服务业发展等方面的法规政策不断完善，在全国率先出台了《天津市养老服务促进条例》地方性法规，养老服务迈入法治化轨道。基本养老、基本医疗保障覆盖面不断扩大，保障水平逐年提高；以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系基本建立，打造了具有天津特色的“973”养老服务格局，全市累计建设老年日间照料服务中心（站）1100 个，实现了社区养老服务全覆盖；建设社区食堂、配餐中心 386 个，中心城区实现了社区老年助餐服务全覆盖；建设养老机构 428 家，全市养老床位达 68616 张，平均千名老人拥有床位 32 张。老年文化、体育、教育事业快速发展，老年人精神文化生活日益丰富；老年人优待项目更加丰富、范围进一步拓宽，敬老养老助老氛围日益浓厚，老年人的获得感和幸福感明显增强。

（二）“十三五”时期面临的形势。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是我市老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期。我市已经进入人口老龄化加速期，人口老龄化进程加速与养老服务业发展滞后的矛盾日益突出。一是老年人口基数大、发展快，截至 2016 年底，全市 60 岁以上户籍老年人口 243.9 万人，占全市户籍人口 23.35%；预计到 2020 年，全市户籍老年人口将超过 290 万，占总人口比例 26%。二是人口老龄化、高龄化、空巢化、家庭小型化“四化”叠加，产生放大效应，给应对人口老龄化增加了难度。三是“未富先老”、“未备先老”并存，应对人口老龄化准备不充分。四是老龄工作和养老体系建设体制机制尚不健全，人才队伍较为短缺，涉老政策碎片化；

涉老部门沟通协调不顺畅、互通衔接不充分；养老服务有效供给不足，质量效益不高。

二、总体要求

（一）指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求为纲，认真落实党中央、国务院决策部署，围绕扎实推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的天津实施，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，着力强化思想观念转变、政策制度完善、事业产业协调、体制机制健全、老年人作用发挥，推动天津市老龄事业和养老体系全面协调可持续发展，进一步提升我市老年人获得感和幸福感。

（二）基本原则。

1. 以人为本，共建共享。坚持保障和改善老年人民生，逐步增进老年人福祉，大力弘扬孝亲敬老、养老助老优秀传统文化，为老年人参与社会发展、社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设提供更多更好支持，保障全体老年人参与社会发展和共享发展成果的权利，实现不分年龄、人人共建共享。

2. 补齐短板，提质增效。坚持问题导向，注重质量效益，着力保基本、兜底线、补短板、调结构，不断健全完善社会保障制度体系，合理配置公共资源，强化薄弱环节，加大投入力度，注重提升养老服务有效供给和品质保障水平。

3. 改革创新，激发活力。坚持政府引导、市场驱动，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，不断增强政府依法履职能力，从供给导向转向以老年人需求为导向，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，保障公平竞争，改善营商环境，支持创业创新，激发市场活力。

4. 统筹兼顾，协调发展。坚持把应对人口老龄化与促进经济社会发展相结合，促进老龄事业发展和养老体系建设城乡协调、区域协调、事业产业协调，统筹做好老年人经济保障、服务保障和精神关爱等制度安排，满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求，实现协调可持续发展。

（三）发展目标。到 2020 年，实现我市老龄事业发展整体水平明显提升，养老体系更加健全完善，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。

1. 多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善。实施全民参保计划，完善以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点的社会保障体系，社会保险、社会福利、社会救助等社会保障制度和公益慈善事业有效衔接，为老年人提供基本生活、基本医疗、基本照护等多重保障。

2. 居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。深化养老服务供给侧结构性改革，坚持城乡统筹，养老服务供给能力大幅提高、质量明显改善、结构更加合理，多层次、多样化的养老服务更加方便可及，通过改进方式、转型升级、优化服务等多种渠道、多种措施，实现居家、社区、机构三个层面的养老服务有效供给。

3. 有利于政府和市场作用充分发挥的制度体系更加完备。推动老龄事业发展和养老体系建设的法治化、信息化、标准化、规范化程度更加完善。政府职能转变、“放管服”改革、行政效能提升成效显著。推动发挥政府和市场作用的制度体系建设更加科学、健全、规范，市场活力和社会创造力得到充分激发，养老服务和产品供给主体更加多元、内容更加丰富、质量更加优良，以信用为核心的新型市场监管机制建立完善。

4. 支持老龄事业发展和养老体系建设的社会环境更加友好。全社会积极应对人口老龄化、自觉支持老龄事业发展和养老体系建设的意识意愿显著增强，老龄工作体制机制更加科学，敬老养老助老社会风尚更加浓厚，安全绿色便利舒适的老年宜居环境建设扎实推进，老年文化体育教育事业更加繁荣发展，老年人合法权益得到有效保护，老年人参与社会发展渠道更加畅通。

“十三五”期间天津市老龄事业发展和养老体系建设主要指标		
类别	指标	目标值
社会保障	基本养老保险参保人数（万人）	839 万人
	基本医疗保险参保人数（万人）	1109 万人

养老服务	政府运营的养老床位占比	不超过 50%
	护理型养老床位占比	不低于 30%
健康支持	老年人健康素养	提升至 10%
	二级以上综合医院设老年病科比例	35%以上
	65 岁以上老年人健康管理率	达到 70%
精神文化生活	建有老年学校的街道（乡镇）比例	达到 50%
	经常性参与教育活动的老年人口比例	20%以上
社会参与	老年志愿者注册人数占老年人口比例	达到 12%
	城乡社区基层老年协会覆盖率	90%以上
投入保障	福彩公益金用于养老服务业的比例	50%以上

三、主要任务

（一）健全完善社会保障体系。

1. 社会保险制度。

（1）完善基本养老保险制度。完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金，以及个人储蓄性养老保险和商业保险的多层次养老保险体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，建成更加完善的覆盖城乡全体职工和居民、更加公平可持续的养老保障体系。到 2020 年底，基本养老保险参保人数达到 839 万人。完善城乡居民养老保险基础养老金标准正常调整机制，适当提高退休人员基本养老金标准。完善养老保险关系转移接续政策，实行异地间退休人员领取养老保险待遇情况认证结果互认。加快健全社会保障管理体制和经办服务体系。建立更加便捷的养老保险转移接续机制。

（2）健全基本医疗保险制度。到 2020 年底，基本医疗保险参保人数达到 1109 万人。完善基本医疗保险参保缴费和待遇调整机制。实现跨省异地就医住院医疗费用直接结算。逐步提高居民基本医疗保险政策补助标准，深化医保支付方式改革，全面推行以按病种、按人头付费为主的多元复合医保支付方式；健全重特大疾病保障机制；完善医疗保险关系转移接续措施。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险、老年人意外伤害保险。

（3）推广多种保险保障制度。继续推进“三重保险保老人平安”保险保障体系，即全民意外伤害附加保险、养老床位综合责任险、老年人意外伤害商业保险。通过完善制度、丰富险种、扶持引导，扩大我市老年人保险保障受益面。探索建立长期护理保险制度，由政府主导，探索多元化的保险筹资模式，做好长期护理保险与重度残疾人护理补贴、经济困难失能老年人护理补贴等福利性护理补贴项目的整合衔接，提高资源配置效率效益，分担居民和家庭护理费用经济风险。

2. 社会福利制度。制定实施老年人照顾服务项目，鼓励各区丰富照顾服务项目、创新和优化照顾服务提供方式。统筹发展扶老、济困等福利事业，推进社会福利由兜底保障向适度普惠转变。鼓励有条件的区建立高龄津贴制度。适时调整百岁老人营养补助费标准。完善困难老年人服务（护理）补贴制度，适时调整补贴标准，实现城乡统筹、应补尽补。完善农村计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度。

3. 社会救助制度。健全城乡居民最低生活保障等社会救助体系。逐步缩小城乡差距，实现城乡社会救助标准统筹。对符合低保、特困供养条件的困难老年人，按政策规定享受相关待遇。完善医疗救助制度，医疗救助“一站式”即时结算服务机制覆盖率达到 100%。完善临时救助制度，加强对老年人的“救急难”工作。

4. 公益慈善事业。鼓励面向老年人开展募捐捐赠、志愿服务、慈善信托、安全知识教育、急救技能培训、突发事件防范等形式多样的公益慈善活动。广泛动员慈善组织、爱心企业、社会组织等社会力量开展老年人社会救助和慈善募捐活动。依法加强对公益慈善组织和公益慈善活动的扶持和监管，依法及时查处以公益慈善为名实施的侵害老年人合法权益等违反法律法规、违背公序良俗的行为。加强民政部门与公益慈善组织、社会服务机构之间的信息对接和工作衔接，实现政府救助与社会帮扶有

机结合。

(二) 扩大养老服务有效供给。

1. 夯实居家社区养老服务基础。

(1) 大力发展居家社区养老服务。逐步建立支持家庭养老的政策体系，支持成年子女与老年父母共同生活，履行赡养义务和承担照料责任。支持城乡社区定期上门巡访独居、空巢老年人家庭，帮助老年人解决实际困难。引导照料中心、托老所等社区养老服务机构创新服务模式、提升质量效率，为老年人提供精准化、个性化和专业化服务。鼓励老年人参加社区邻里互助养老。鼓励有条件的地方推动扶持残疾、失能、高龄等老年人家庭开展适应老年人生活特点和安全需要的家庭住宅装修、家具设施、辅助设备建设、配备、改造工作。通过“互联网+养老”模式，鼓励引导各种服务模式竞相发展，推广智能居家养老服务。

(2) 加强社区养老服务设施建设。结合民政服务设施专项规划修编，加强养老体系、设施规划建设研究，统筹规划发展城乡社区养老服务设施，新建城区和新建居住（小）区按要求配套建设养老服务设施，老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达到规划要求的，通过购置、置换、租赁等方式建设。加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用。支持在社区养老服务设施配备康复护理设施设备和器材。鼓励有条件的区通过委托管理等方式，将社区养老服务设施无偿或低偿交由专业化的居家社区养老服务项目团队运营。

(3) 搭建养老服务综合信息平台。建立数据库，对我市老年人基本状况、服务需求、养老服务资源和政府补贴资金等信息，进行准确统计，实现全面掌控。加强监督管理。通过信息平台，对我市养老设施运行、养老服务开展、补贴资金使用等情况进行日常动态监管。强化资源共享。通过信息平台与区、相关部门实现数据对接、信息共享，对社会养老服务组织（企业）提供数据支持，为政府及有关部门制定养老服务发展政策和决策提供数据依据。

(4) 继续推进照料中心运营机制改革。新建的照料中心全部实行由养老机构和企业承包运营服务，原有的照料中心逐步实现。对符合条件的社会化运营照料中心给予运营补贴。延伸照料中心服务功能，向居家的行动不便、空巢和失能老年人延伸服务，将有条件的照料中心升级为社区老年服务中心，使其成为政府搭台、企业运营、居民受益的嵌入式社区养老服务机构，推进社区养老服务社会化。

2. 推动养老机构提质增效。

(1) 推进公办养老机构改革。公办养老机构在保障特困老年人自愿入住的基础上，转向以收住失能老年人为主。市和区建立公办养老机构“公开轮候、评估入住”机制。完善公建民营养老机构管理办法，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革。政府投资建设和购置的养老设施、新建居住（小）区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、党政机关和国有企事业单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。

(2) 支持社会力量兴办养老机构。贯彻全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的有关政策要求，加快推进养老服务业“放管服”改革。对民间资本和社会力量申请兴办养老机构进一步放宽准入条件，加强开办支持和服务指导。落实好对民办养老机构的投融资、税费、土地、人才等扶持政策。鼓励采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量举办养老机构。调整现行社会办和公建民营养老床位补贴标准，鼓励社会办养老机构多收住失能老年人。允许养老机构依法依规设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。鼓励整合改造企业厂房、商业设施、存量商品房等用于养老服务。

(3) 提升养老机构服务质量。建立以质量和效益为导向的养老机构服务发展机制，塑造养老机构安全、诚信、优质的服务品质。加强养老机构服务质量监管，建立健全养老机构分类管理和养老服务评估制度，引入第三方评估，实行评估结果报告和社会公示。加强养老服务行业自律和信用体系建设。依法依规从严惩处欺老、虐老行为。

3. 加强农村养老服务。推动农村特困人员供养服务机构服务设施和服务质量达标，在保障农村特困人员集中供养需求的前提下，积极为低收入、高龄、独居、残疾、失能农村老年人提供养老服务。推广多种形式的互助养老模式，完善农村幸福院等养老服务设施，发展农村养老服务。发挥农村基层党组织、村委会、老年协会等作用，积极培育为老服务社会组织，依托农村社区综合服务中心（站）

等设施，为农村老年人提供丰富多彩的关爱服务。

4. 推进京津冀养老服务协同发展。通过建立联席会议机制、政策衔接机制、信息开放机制、项目对接机制、合作交流机制、委托调研机制，促进京津冀三地养老服务事业协同规划、资源共享、服务对接、平衡发展。

（三）健全健康支持体系。

1. 推进医疗机构与养老机构加强合作。

（1）完善医养结合机制。建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道，推动二级以上医院与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构、养老机构内设医疗机构等之间的转诊与合作。推动中医药服务与养老服务结合，充分发挥中医药治未病和养生保健优势。到2017年底，养老机构内设医疗机构或与医疗机构签约服务达到80%以上。到2020年底，在居家、社区和机构三个层面，基本实现家庭医生为有需求的老年人提供基本医疗服务，城乡社区医养结合网络服务功能全面覆盖，养老机构和医疗卫生服务机构服务优势有效对接。

（2）支持养老机构开展医疗服务。支持养老机构举办和联办医疗机构，鼓励基层机构开设老年护理病区。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构开展疾病预防、营养、中医养生等非诊疗性健康服务。对养老机构设置的医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围。

（3）统筹医疗服务与养老服务资源。合理布局养老机构与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等，研究制订老年康复、护理服务体系专项规划，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络，将老年人基本疾病诊治与护理、健康管理（健康体检与咨询）、慢性病康复、临终关怀等医疗服务与生活起居照顾、精神心理照护、文化活动服务、综合服务管理等陪护照顾服务有机结合，切实保障老年人健康。

2. 加强老年人健康促进和疾病预防。开展社区老年人健康教育，提高社区卫生服务机构为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复、健康教育和咨询、中医养生保健等服务的能力。加强对老年人健康生活方式和健身活动指导，提升老年人健康素养水平至10%。基层医疗卫生机构为辖区内65周岁以上老年人普遍建立健康档案，开展健康管理服务。加强对老年人心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病、口腔疾病等常见病、慢性病的健康指导、综合干预。指导老年人合理用药，减少不合理用药危害。加强老年严重精神障碍患者的社区管理和康复服务。

3. 发展老年医疗与康复护理服务。

（1）加快发展康复医院、护理院和临终关怀医院等专科医院。到2020年，35%以上的二级以上综合医院设立老年病科。鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭。推动开展远程服务和移动医疗，逐步丰富和完善服务内容及方式，做好上门巡诊等健康延伸服务。落实老年人医疗服务优待政策，为老年人特别是高龄、重病、残疾、失能老年人就医提供便利服务。鼓励各级医疗卫生机构和医务工作者为老年人开展义诊。加强康复医师、康复治疗师、康复辅助器具配置人才培养，广泛开展偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练等老年康复护理服务。

（2）推进家庭医生签约服务。优先覆盖老年人、高血压患者、糖尿病患者、脑卒中患者、残疾人、结核病和严重精神障碍患者等重点人群。到2017年底，全市家庭医生签约服务覆盖率达到30%以上，重点人群签约覆盖率达到60%以上，其中签约老年人120万。到2020年底，基本实现制度全覆盖，形成长期稳定的契约服务关系。按照本市家庭病床设立条件的有关规定，开展医养结合的医疗机构、养老机构内设医疗机构，具备家庭病床服务资格的，可以申请建立家庭病床，为行动不便且有特殊需求的老年人做好家庭病床服务。

4. 加强老年人体育健身。结合贯彻落实全民健身计划，依托城乡公共设施建设适合老年人体育健身的场地设施，广泛开展老年人康复健身体育活动。支持街道（乡镇）综合文化站建设体育健身场地。支持公共和民办体育设施向老年人免费或优惠开放。继续举办我市老年人体育健身赛事。鼓励发展老年人体育组织，到2020年底，90%的街道（乡镇）建立适合老年人参与的基层体育组织，城乡社区普遍建立适合老年人参与的健身活动站点和体育团队。

（四）繁荣老年消费市场。

1. 丰富养老服务业态。大力发展养老服务企业，鼓励连锁化经营、集团化发展，实施品牌战略，

培育一批各具特色、管理规范、服务标准的龙头企业，加快形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老服务产业集群。支持养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态。鼓励金融、地产、互联网等企业进入养老服务产业。推广智能家居养老服务模式，利用信息技术提升健康养老服务质量和效率。

2. 增加老年用品供给。引导支持相关行业、企业围绕健康促进、健康监测可穿戴设备、慢性病治疗、康复护理、辅助器具和智能看护、应急救援、通信服务、电子商务、旅游休闲等重点领域，推进老年人适用产品、技术的研发和应用。支持老年用品制造业创新发展，采用新工艺、新材料、新技术，促进产品升级换代。丰富适合老年人的生活用品、医疗保健等供给；加强老年用品的质量监管，鼓励开辟老年用品的体验和市场推广，继续举办老龄产业博览会。

3. 提升老年用品科技含量。加强对老年用品产业共性技术的研发和创新。以科技产品研发和产业创新带动相关老年用品市场的创新发展。支持符合条件的单位积极承担各类科技计划支撑的研发项目。支持适老科技项目研发和成果转化应用。落实相关税收优惠政策，支持老年用品产业领域科技创新与应用项目。

（五）建设老年宜居环境。

1. 推动设施无障碍建设和改造。严格执行无障碍环境建设相关法律法规，建立老旧楼区公共设施适老环境改造制度，出台老年人居家养老环境改造服务办法，完善涉老工程建设标准规范体系，在规划、设计、施工、监理、验收、运行、维护、管理等环节加强相关标准的实施与监督。加强与老年人自主安全地通行道路、出入相关建筑物、搭乘公共交通工具、交流信息、获得社区服务密切相关的公共设施的无障碍设计与改造。加强居住区公共设施无障碍改造，重点对坡道、楼梯、电梯、扶手等公共建筑节点进行改造。有条件的区和街道（乡镇）开展改造试点。探索鼓励市场主体参与无障碍设施建设和改造的政策措施。

2. 营造安全、绿色、便利生活环境。加强老年人住宅公共设施无障碍改造，满足老年人基本的安全通行需要。按照就近便捷的原则推进社区老年生活圈服务建设。加强对养老服务设施的安全隐患排查和监管。加强养老服务设施节能宜居改造，将各类养老机构和城乡社区养老服务设施纳入绿色建筑行动重点扶持范围。推动老年人共建共享绿色社区、传统村落、美丽宜居村庄和生态文明建设成果。支持多层老旧住宅加装电梯。引导、支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。

3. 弘扬敬老养老助老的社会风尚。开展形式多样的敬老养老助老宣传教育活动，推动敬老养老助老教育进学校、进家庭、进机关、进社区。弘扬中华民族孝亲敬老传统美德。继续开展“敬老月”系列宣传活动。落实我市老年人优待政策。

（六）丰富老年人精神文化生活。

1. 建设老年教育四级办学体系。建设老年教育“市老年大学—区老年大学—街道（乡镇）老年学校—社区（村）学习点”四级办学体系。推进市、区老年大学建设，充分发挥其龙头示范作用，带动老年教育整体水平的提升。推广天津市老年人大学校外办学模式，增设校外教学实践基地35个，总数达到150个。推进天津老年远程学习网建设，网上老年教育视频课程达到100个门类。依托天津广播电视大学办学体系，搭建覆盖城乡的老年在线学习平台，提供丰富多样的老年教育课程，为老年人提供学习、咨询、辅导、交流等支持服务。老年教育示范工程依托社区学校、社区活动中心等社区教育机构，在市民身边试点建设100个社区老年学习中心，满足老年人就近便利的学习需求。鼓励部门、行业企业、高校举办的老年大学进一步提高面向社会办学开放度，支持各类社会力量举办或参与老年教育。到2020年底，以各种形式经常性参与教育活动的老年人达到老年人口总数的20%以上。

2. 推进老年文化建设。调动各部门积极性，支持和鼓励社会组织积极开展老年文化赛事。推动公共文化服务设施向老年人免费或优惠开放，为老年人开展文化活动提供便利。积极推进基层社区老年文化建设，开展群众性老年文化活动，培育老年文化活动品牌。鼓励创作发行老年人喜闻乐见的图书、报刊以及影视剧、戏剧、广播剧等文艺作品。鼓励制作适合微博、微信、手机客户端等新媒体传播的优秀老年文化作品。加强数字图书馆建设，拓展面向老年人的数字资源服务。加强专业人员和业余爱好者相结合的老年文化队伍建设。

3. 建立老年人精神关爱服务体系。推动养老服务从基本生活照顾向精神慰藉、心理支持、康复护理、临终关怀等领域延伸。设立专业评估和咨询服务机构，为有需要的老年人提供心理评估、知识普

及和咨询等精神关爱服务。继续开展“点亮心灵守望银龄幸福——老年人心理健康服务”活动。确立人才培养机制，培训老年人精神关爱志愿者。鼓励高等院校、科研机构和社会组织积极创建我市老年人精神关爱中心，有条件的区建设老年人精神关爱服务站，积极推进老年人精神关爱服务进社区、进家庭、进机构。

（七）扩大老年人社会参与。

1. 倡导树立积极老龄观。引导老年人树立终身发展理念，倡导老年人保持自尊自爱自信自强的精神状态，弘扬社会正能量，鼓励老年人自愿量力、依法依规参与经济社会发展，改善自身生活，实现自我价值。以积极的态度看待老年人，破解制约老年人参与经济社会发展的法规政策束缚和思想观念障碍。

2. 加强老年人人力资源开发。将老年人才开发利用纳入各级人才队伍建设总体规划，鼓励专业技术领域人才延长工作年限。支持老年人才自主创业，帮助有意愿且身体状况允许的贫困老年人和其他老年人接受岗位技能培训或农业实用技术培训，通过劳动脱贫或致富。推动用人单位与受聘老年人依法签订书面协议。依法保障老年人在生产劳动过程中的合法收入、安全和健康权益。开展“老有所为”先进典型人物事迹宣传活动。

3. 大力发展老年志愿服务。支持老年人参与文明城市创建、公民道德建设、公益事业、社会治安、移风易俗、民事调解、社区文化活动等社会事务和社区工作。发挥老年人在关心下一代工作中的重要作用。推进建立健康老年人参与志愿互助服务的工作机制，完善志愿服务登记和管理制度，探索志愿服务“积分制”，到2020年老年志愿者注册人数达到老年人口总数的12%。

4. 大力提升老年协会能力建设和规范化建设。坚持扶持发展和规范管理并重，加强老年协会的培育扶持和登记管理，采取政府购买服务等措施加大对公益性、互助性、服务性、专业性基层老年协会的支持力度。继续推动老年协会加强能力建设和规范化建设，提高专业素质、服务能力和社会公信力，促进老年人通过社会组织实现自我管理、自我教育、自我服务。支持老年社会组织参加或承办政府有关人才培养、项目开发、课题研究、咨询服务等活动。制定老年协会规范化建设及考核评估办法。鼓励和支持老年协会参与养老服务。确立城乡老年协会示范品牌，全面提升能力建设。到2020年底，建立健全区、街道（乡镇）、社区（村）三级全覆盖的老年协会组织网络，城乡社区基层老年协会覆盖率达到90%以上。推进老年协会的区、街道（乡镇）、社区（村）规范化工程，提升基层老年协会能力。推动各级老年协会特色活动与社区助老服务的有机结合。

（八）保障老年人合法权益。

1. 完善老龄事业法规政策体系。落实《中华人民共和国老年人权益保障法》，推进老年人权益保障配套法规的制定和宣传。积极听取老年人的意见建议，研究建立老年人监护制度，加快老年人社会服务、社会优待、社会参与等制度建设。健全优待老年人的财政投入、服务标准、服务评价、检查监督、奖励表彰等政策。

2. 建立健全老年人权益保障机制。健全贯彻老年人权益保障法律法规的联合执法、执法检查、综合评估等制度。做好老年人来信来访工作。充分发挥基层党组织、基层群众性自治组织、老年社会组织作用，完善维护老年人合法权益社会监督、矛盾纠纷排查调解、多部门快速反应联合查处综合治理等机制。

3. 广泛开展普法宣传。贯彻落实我市“七五”普法规划要求，实行普法责任制，加强老年人权益保障法律法规普法宣传教育，推动普法宣传教育规范化、常态化，强化全社会维护老年人权益的法治观念，开展更多适合老年人的法治宣传活动，帮助老年人学法、懂法、用法，提高守法意识和依法维权意识。

4. 加大法律援助力度。不断扩大对老年人的法律援助覆盖面，拓展基层服务网络，推进法律援助工作站点向城市社区和农村延伸，创新服务方式方法，提升服务水平，努力提供便捷周到的法律援助。重点关注高龄、空巢、失独、失能半失能、失智及经济困难老年人的需求，做好法律服务和法律援助工作。

5. 完善法律服务工作措施。倡导律师事务所、公证机构对经济困难但不符合法律援助条件的老年人减免法律服务收费，对无固定生活来源的老年人追索赡养费案件予以费用减免，对80岁以上的老年人办理遗嘱公证免费。加强公共法律服务体系建设，制定和完善便老助老措施，为老年人免费提供及

时、便捷、高效的法律服务。

四、实施保障

（一）加强组织领导。坚持党对老龄工作的统一领导，发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，为规划实施提供坚强保证；强化各级政府落实规划的主体责任，将本规划主要任务指标纳入当地经济社会发展规划，纳入为民办实事项目，纳入政府工作议事日程和目标责任考核内容。加强专家支持系统建设，建立由多学科、多领域专家参与的专家顾问制度，为规划实施提供技术咨询、评估和指导。

（二）健全老龄工作体制机制。市、区两级老龄工作委员会成员单位要切实履行工作职责，加强沟通，密切配合，努力形成推进老龄事业发展的整体合力，落实任务目标。市、区两级老龄工作委员会办公室要按照“三定”方案配齐工作人员，切实履行参谋助手、综合协调、督促检查、调查研究的工作职责。

（三）完善投入机制。各级政府要根据经济社会发展状况和老年人口增长情况，建立稳定的老龄事业经费投入保障机制。市福利彩票公益金，50%以上要用于支持发展养老服务业，并随老年人口的增加逐步提高投入比例。鼓励社会资本创办养老机构，并给予一定政策倾斜。落实和完善鼓励政策，引导各类社会资本投入老龄事业，倡导社会各界对老龄事业进行慈善捐赠，形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元结合的投入机制。

（四）推进信息化建设。落实促进大数据发展行动纲要，在切实保障数据安全的前提下，着力推动各有关部门涉及老年人的人口、保障、服务、信用、财产等基础信息分类分级互联共享，消除信息孤岛。在此基础上推动搭建全市互联、上下贯通的老龄工作信息化平台，加强涉老数据、信息的汇集整合和发掘运用，建立基于大数据的可信统计分析决策机制。积极推进为老服务综合信息平台在城市社区全覆盖、在农村地区扩大覆盖，推进信息惠民服务向老年人覆盖、数据资源向社会开放，更好地服务于保障改善老年人民生和大众创业、万众创新。

（五）加强人才培养。推进涉老相关专业教育体系建设，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作、经营管理、康复辅具配置等人才。建立以品德、能力和业绩为导向的职称评价和技能等级评价制度，拓宽养老服务专业人员职业发展空间。逐步提高养老服务从业人员薪酬待遇，完善养老服务用工补贴制度。推行国家职业技能等级评价制度，支持养老服务企业职工提升技能水平。

（六）加强科学研究。依托高等院校和科研机构，设立我市老龄科学研究基地，提升我市老龄事业研究水平。完善老龄科学学科体系，加快老龄科学人才培养。组建老龄专家智库，建立专家咨询制度。加强我市应对人口老龄化战略研究。完善老龄事业统计指标体系，建立老龄事业统计公报定期发布制度。推动城乡老年人生活状况抽样调查制度化、常态化、规范化。加强老龄数据、信息的汇集整合和开发运用。

（七）加强基层工作。进一步完善老龄工作机制，保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。建立基层老龄工作先进典型激励机制。继续推进离退休人员管理服务社会化，建立健全老年人原工作单位、居住社区、老年社会组织和基层党组织齐抓共管的工作机制。充分发挥基层老年协会组织的自我管理、自我服务、自我教育作用。总结创建离退休干部基层服务型党组织的好经验好做法，积极探索老年社会组织党建工作的新途径新办法。探索建立工会、共青团、妇联、残联等群团组织参与老年人管理服务的常态化机制和制度化渠道。

（八）加强宣传交流。坚持正确舆论导向，充分发挥各类媒体作用，加大对人口老龄化国情、老龄政策法规、老龄事业发展重大主题以及老龄工作典型人物、事迹、经验等的宣传报道力度，提升舆情研判引导能力，营造全社会关注老龄问题、关心老龄事业、支持老龄工作的良好氛围。加强与国内外老龄工作和养老体系先进地区的交流与合作。

（九）加强督促检查。各区政府要根据本规划，结合实际制定本区老龄事业发展和养老体系建设具体实施方案，细化相关指标，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。鼓励各区积极探索，勇于创新，创造性地实施规划。强化各部门在落实规划所提出的各项任务和重点指标中的职责，

加强监管与评估，及时解决老龄工作的矛盾和问题。市老龄工作委员会办公室会同有关部门，加强对各区的指导、督促，及时检查并向市政府报告工作进展情况。搭建社会监督平台，健全第三方评估机制，适时对规划执行情况进行评估，向社会公布评估结果。

（来源：天津市人民政府办公厅）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/42243>

天津市人民政府办公厅印发关于加快发展商业养老保险促进养老保障体系建设实施方案的通知

津政办函（2017）125 号

各区人民政府，各委、局，各直属单位：

经市人民政府同意，现将《关于加快发展商业养老保险促进养老保障体系建设的实施方案》印发给你们，请照此执行。

天津市人民政府办公厅

2017 年 11 月 3 日

关于加快发展商业养老保险促进养老保障体系建设的实施方案

为加快我市商业养老保险发展，进一步促进社会保障体系建设，提高全社会养老保障水平，根据《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》（国办发〔2017〕59 号）和《天津市人民政府关于加快现代保险服务业发展促进天津经济社会建设的意见》（津政发〔2015〕2 号）精神，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求为纲，认真落实党中央、国务院决策部署，牢固树立新发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，以应对人口老龄化、满足人民群众日益增长的养老保障需求、促进社会和谐稳定为出发点，以完善养老风险保障机制、提升养老资金运用效率、优化养老金融服务体系为方向，依托商业保险机构专业优势和市场机制作用，扩大商业养老保险产品供给，拓宽服务领域，提升保障能力，充分发挥商业养老保险在健全养老保障体系、推动养老服务业发展、促进经济提质增效升级等方面的生力军作用。

（二）基本原则。

坚持改革创新，提升保障水平。以应对人口老龄化、保障和改善民生为导向，坚持专注主业，深化商业养老保险体制机制改革，激发创新活力，增加养老保障产品和服务供给，提高服务质量和效率，更好满足人民群众多样化、多层次养老保障需求。

坚持政策引导，强化市场机制。更好发挥政府引导和推动作用，给予商业养老保险发展必要政策支持，创造良好政策环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励市场主体及相关业务特色化、差异化发展。

坚持完善监管，规范市场秩序。始终把维护保险消费者合法权益作为商业养老保险监管的出发点和立足点，坚持底线思维，完善制度体系，加强监管协同，强化制度执行，杜绝行政摊派、强买强卖，营造平等参与、公平竞争、诚信规范的市场环境。

（三）主要目标。到 2020 年，基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力

较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系，商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者、企业发起的商业养老保障计划的重要提供者、社会养老保障市场化运作的积极参与者、养老服务业健康发展的有力促进者、金融安全和经济增长的稳定支持者。

二、创新商业养老保险产品和服务

（四）增加市场有效供给。立足个人和家庭在养老保障、养老服务、财富管理等方面的需求，支持商业保险机构开发销售多样化商业养老保险产品。积极发展保障性强、保费合理、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险。按照国家关于个人税收递延型商业养老保险试点工作的部署和要求开展相关工作。积极落实老年人住房反向抵押养老保险试点政策，支持商业保险机构向有需求的老年群体提供住房反向抵押养老保险产品和服务。鼓励有条件的企业为员工购买团体商业养老保险。鼓励商业保险机构开发长期疾病护理产品，健全养老、康复、护理、医疗等服务保障体系。各商业保险机构需加强创新服务，依托“互联网+”技术，不断推出更加便捷、优质的服务方式。鼓励商业保险机构为老年人提供价格优惠、保障全面的老年人意外伤害保险产品，提高老年人抵御风险的能力，减轻个人和家庭负担。关注失独家庭、“空巢”老人、生活困难群众等特殊社会群体的养老保障需求，综合运用多种渠道筹集资金，向商业保险机构购买个性化、差异化的养老保障服务。（天津保监局、市财政局、市金融局、市人力社保局、市卫生计生委、市发展改革委按照职责分工负责）

（五）加快发展企业（职业）年金计划等受托养老保障产品和服务。积极推动我市企业（职业）年金发展，提高覆盖面，充分发挥对基本养老保险的有力补充作用。提高企事业单位退休员工养老金替代率，实现养老收入多元化。鼓励有资质的商业保险机构积极参与企业年金基金和职业年金基金管理，在基金受托、账户管理、投资管理等方面提供优质高效服务，并按照有关制度规定，为有资质的机构做好企业年金基金银行账户的开立、变更和撤销相关工作。积极推动有负担能力的国有企业、民营企业以及外资企业建立企业年金。鼓励商业保险机构依法合规开发适应生命周期管理特点、具备长期保障功能的个人养老保障管理产品和服务。鼓励商业保险机构根据创新创业企业就业群体的市场需求，完善商业养老保险产品供给，创新和优化服务，提供多样化养老保障选择。（市人力社保局、市财政局、市国资委、市发展改革委、天津保监局、人民银行天津分行按照职责分工负责）

（六）鼓励商业保险机构参与社保基金管理。充分利用商业保险机构资产管理优势，依照相关法律和政策规定有序参与我市基本养老保险基金投资运营，促进我市基本养老保险基金和社会保障基金保值增值。（市人力社保局、市财政局、天津保监局按照职责分工负责）

三、促进养老服务业健康发展

（七）鼓励商业保险机构投资养老服务产业。引导商业保险机构充分发挥保险资金长期大额稳定优势，积极兴办养老社区以及养老养生、健康体检、康复管理、医疗护理、休闲康养等设施 and 机构，进一步完善养老服务体系。支持商业保险机构积极参与我市国家级养老服务综合改革试点建设，逐步完善试点地区养老服务体系。（市金融局、市卫生计生委、市国土房管局、市发展改革委、市财政局、市民政局、天津保监局按照职责分工负责）

（八）支持商业保险机构为养老机构提供风险保障服务。推动商业保险机构与各类养老机构合作，支持商业保险机构开发针对养老机构、社区老年人日间照料中心、养老机构社区延伸服务床位等养老机构经营风险要求的综合责任险。继续为全市符合条件的养老床位统一购买综合责任险，增强全市养老床位风险防范保障，鼓励更多的社会力量参与养老服务。（市民政局、天津保监局、市财政局按照职责分工负责）

（九）完善老年人综合养老保障计划。结合我市老年人养老保障实际需求，在保障为先、保费合理的前提下，大力发展老年人意外伤害保险、老年人长期护理保险、老年人住房反向抵押养老保险等多样化商业保险，完善保单贷款、多样化养老金支付形式等配套金融服务。逐步建立老年人长期照护、康养结合、医养结合等综合养老保障计划，健全养老、康复、护理、医疗等服务保障体系。（市人力社保局、市民政局、市卫生计生委、市发展改革委、天津保监局按照职责分工负责）

四、充分利用商业养老保险资金服务经济建设

(十) 引进养老保险资金促进经济社会发展。以风险可控、商业可持续为原则，引导商业养老保险资金稳步有序服务京津冀协同发展、天津自贸试验区建设等重大国家战略实施。与大型商业保险机构签订战略合作协议，扩大引进保险资金规模，支持我市重大基础设施、棚户区改造、新型城镇化建设等重大项目和民生工程建设。支持商业养老保险资金通过债权投资计划、股权投资计划、不动产投资计划、资产支持计划、保险资产管理产品等形式，支持我市科技型企业、小微企业、战略性新兴产业、生活性服务新业态等发展，助力国有企业混合所有制改革。(市金融局、市发展改革委、市国土房管局、市农委、市科委、市中小企业局、市国资委按照职责分工负责)

(十一) 审慎开展商业养老保险资金境外投资。鼓励总部设在我市的商业保险机构在风险可控前提下，稳步发展商业养老保险资金境外投资业务，合理配置境外资产，优化配置结构。支持商业养老保险资金通过自贸试验区开展境外市场投资；按照商业可持续原则，有序参与丝路基金、亚洲基础设施投资银行和金砖国家新开发银行等主导的投资项目，更好服务国家“一带一路”建设和“走出去”战略。(天津保监局、市商务委、自贸试验区管委会按照职责分工负责)

五、提升管理服务水平

(十二) 加强制度建设，强化规范运作。商业保险机构要建立完善的业务流程和内部合规体系，确保商业养老保险业务运作规范性。禁止以非养老类产品代替养老保险产品进行销售。强化保险诚信文化，加强对服务质量、违规行为等信息的披露。坚决打击销售误导等侵害消费者权益的行为。(天津保监局、市人力社保局按照职责分工负责)

(十三) 完善指标体系，创新服务模式。以天津市保险公司服务评价体系、经营评价指标体系和保险消费投诉指标体系为基础，完善以消费者满意度为核心的服务评价体系，持续推进行风建设，提升商业养老保险服务标准。推进商业保险销售和服务创新，优化业务系统功能，借助“互联网+”新业态，发展自助投保、网上保全、快速理赔等便捷服务，提升保险消费体验，增强消费者获得感。(天津保监局、市金融局按照职责分工负责)

(十四) 发展专业保险法人机构，加强专业队伍建设。支持符合条件的商业保险机构在津设立养老保险法人机构。完善优惠政策，吸引商业保险机构和民间资本在津投资设立养老社区、养老健康服务机构等，全面发展养老服务产业。营造有利于人才聚集的制度和政策环境，发挥在津高校优势，加强人才培养和引进，加快高素质养老保险专业队伍建设和壮大。(市金融局、市人力社保局、市教委按照职责分工负责)

(十五) 加强监管协同，防范化解风险。以保护消费者合法权益、防范金融风险为基本目标，建立健全监管工作体系和机制，形成监管合力。强化保险监管，加强现场检查，严厉整治违法违规行为，规范商业养老保险市场秩序。坚持风险监测常态化，完善天津市商业保险公司风险预警监测机制，改进商业养老保险业务风险定期监测指标，提升商业保险机构风险管控能力。促进保险监管部门与人力社保、民政、财政及其他政府职能部门的职责衔接与协调配合，合力做好职业年金、企业年金等受托管理业务监管，提升商业养老保险业务服务和风险防控水平。(天津保监局、市人力社保局、市民政局、市财政局按照职责分工负责)

六、完善保障支持政策

(十六) 健全组织领导机制。加快发展商业养老保险是我市养老保障体系建设和养老服务业发展的重要内容，是我市民生建设的重要组成部分。各区、各部门、各单位要高度重视，健全组织协调工作机制，明确责任分工，制定实施方案，细化工作措施，确保按期高质高效完成各项任务。建立由市金融局、天津保监局牵头，市发展改革委、市人力社保局、市民政局、市财政局、市国土房管局、市卫生计生委参与的联合工作机制，加强沟通配合，加大统一协调，共同研究解决商业养老保险发展中的重大问题。(各相关部门负责)

(十七) 强化政策支持。支持有意愿的商业保险机构参与服务京津冀协同发展、天津自贸试验区

建设等重大国家战略和本市重大项目建设、民生工程建设。对商业保险机构一年期以上人身保险保费收入免征增值税。按照国家统一部署，推动我市个人税收递延型商业养老保险试点工作。鼓励符合条件的商业保险机构投资我市养老服务业，落实好养老服务设施的用地保障政策。支持商业保险机构依法依规在投资开办的养老机构内设置医院、门诊、康复中心等医疗机构，符合条件的可按规定纳入本市基本医疗保险定点范围。支持商业保险机构开展住房反向抵押养老保险业务，在房地产交易、登记、公证等机构设立绿色通道，降低收费标准，简化办事程序，提升服务效率。注重发挥社会捐助和慈善事业作用，有效借助村（居）委会和基层老年协会等力量，推动老年人意外保险扩大群体覆盖面。（市人力社保局、市财政局、市国土房管局、市卫生计生委、市发展改革委、市民政局、市金融局、天津保监局按照职责分工负责）

（十八）加强宣传引导工作。通过各种媒体面向市民开展商业养老保险知识和政策宣传。开展商业养老保险进企业、进社区、进农村等系列活动，增强人民群众商业养老保险意识。对试点实施的税收递延型商业养老保险、老年人住房反向抵押养老保险等业务加大宣传力度。积极推广成熟经验，提高投保覆盖面。加强保险业诚信体系建设，推动落实守信联合激励和失信联合惩戒机制。强化行业自律，倡导公平竞争合作，为商业养老保险健康发展营造良好社会环境。（市金融局、天津保监局、市财政局、市发展改革委、人民银行天津分行、市民政局按照职责分工负责）

（来源：天津市人民政府办公厅）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/42244>

养老产业

顺祥养老 5 年打造中国养老领军品牌

11 月 12 日，顺祥养老五周年联谊活动、暨全球华人同根同梦办事处授牌仪式，在湖南长沙望城区白箬镇光明村（金洲大道旁国梅农庄）举行，活动由九九富达实业发展集团股份有限公司、长沙市顺祥养老管理股份有限公司主办，长沙市顺祥生态养老服务中心、长沙市九九康阳生态养老服务中心协办，鑫延酒店管理有限公司承办。

随着社会和科技的不断进步，越来越多的老年人渴望获得更好、更舒适的养老体验。传统的养老模式已经满足不了当代老年人的需求，而作为挂牌“上市”“互联网+”时代的管理，给老年人带来了新的憧憬。随着顺祥养老“互联网+养老”服务模式逐渐成熟，现已开始往湖南郴州市、湖南岳阳市、湘西吉首市、湘西保靖县、浙江浦江、海南五指山、江西庐山等旗下分公司推广。给老年人带了便捷的老年生活。

作为传统养老模式的延伸和升级，“医养结合”养老模式被认为是破解养老难题的重要途径。基于互联网技术，顺祥养老康养服务中心实现了对独居老人监护、健康管理、定位服务、紧急报警等功能。养老院的工作人员通过一部智能手机，就能调查看老人在养老院中的实时生活场景。

据顺祥养董事长介绍，这个平台是长沙首个互联网+智能养老平台，目前平台已率先在顺祥养老试运营，并推出了 O2O 线上线下相结合的“互联网+养老”的服务模式。平台通过网络终端技术实施了远程“监控”，子女可通过手机 APP 看到在养老院老人的实时生活状况。

同时，顺祥养老康养服务中心还与周边多家医疗单位进行合作，推出远程会诊功能，对医疗有需求的老年人，可通过绿色通道迅速实现专家咨询和会诊，子女可通过手机 APP 看到老人和专家的会诊情况。

（来源：中新网）

第七届中国日韩人口老龄化政策对话在济南举办

12 日，第七届中国日韩人口老龄化政策对话在济南召开，会议围绕“健康老龄化”议题中的老年照护及健康老龄化的评估方法两个议题展开讨论。记者了解到，济南国际医学科学中心总体布局已初现雏形，将打造“医养结合”先行示范区。

据统计，截至 2016 年底中国 60 岁以上老年人口达 2.3 亿，占总人口的 16.7%，其中 65 岁及以上人口达 1.5 亿，占总人口的 10.8%。中国人口老龄化不仅规模庞大、增速加快，还有着未富先老和区域发展不平衡等特点，其发展态势正在深刻影响着中国乃至整个亚太地区经济社会的发展。

作为全球老年人口规模最大的国家，在应对人口老龄化问题上，中国不仅探索基于本国经验的健康老龄化方案，也积极参考借鉴国际上其他国家的发展经验。为促进中日韩三国老龄学者与政策制定者的常态化沟通与交流，共享研究成果发展经验，自 2010 年起举办第一届中日韩老龄政策对话，迄今为止已连续召开六届会议。中日韩三国基于这一合作平台交流政策发展，介绍优秀实践，分享创新经验，并取得了重要阶段性成果。

11 月 12 日，第七届中国日韩人口老龄化政策对话在济南召开，本次会议围绕“健康老龄化”议题中的老年照护及健康老龄化的评估方法两个议题展开讨论。会议第一部分着重探讨“基于社区层面的居家养老和医疗护理结合”，通过案例展示，旨在深入了解 3 个国家在社区层面、家庭护理和医疗护理方面的经验与政策；第二部分内容为“健康老龄化的评估与最佳实践”，通过展示健康预期寿命的评估方法及各国成功案例，探索延长老年人健康预期寿命的实践策略。

记者从会上获悉，济南国际医学科学中心总体布局已初现雏形，为积极应对人口老龄化这一难题，中心先行先试形成“一高地、一中心、两园区”的总体产业布局。其中，“两园区”中的其中之一“健康医疗生活方式文化产业园”正立足于积极推动医养结合，加快老龄事业和产业发展，旨在打造健康生活方式示范区。

与此同时，中心正结合创建新旧动能转换先行区，正加快国家医疗健康产业综合实验区申报工作，争取国家“特许医疗、特许研究、特许经营、特许国际交流”等政策支持。未来，济南国际医学科学中心将建设成为集医疗、教学、科研和预防保健、健康旅游、康复医养等功能为一体，覆盖医疗大健康产业全生态圈。

（来源：齐鲁晚报社）

柯树泉：打造智慧康养小镇推动实现健康老龄化

2017 年 10 月 10 日，由国家发改委与全国爱卫办共同指导，国家发改委城市和小城镇改革发展中心和世界卫生组织联合主办的国际可持续发展和健康城市研讨会在京举行，来自多个城市的市长、各省地方发改委代表、国际组织代表、中外知名学者、企业家百余名嘉宾参加了会议，就健康城市 and 可持续发展规划体系方面展开讨论。

太安堂集团董事长柯树泉先生应国家发改委城市和小城镇改革发展中心、中国特色小镇联盟邀请出席本次论坛，并针对“健康老龄化和城市无障碍研究”议题发表了精彩演讲。

柯树泉先生作为太安堂 500 年中医药老字号第十三代传承人，从医养角度对健康老龄化发表了观

点。他表示我国已经进入人口老龄化社会，健康老龄化是历史赋予我们这代人应担当的责任。科学证据显示人的自然寿命应该是 120 岁，健康养老涉及领域广阔，如何做到健康老龄化，他认为：

柯树泉董事长针对“健康老龄化和城市无障碍研究”议题发表演讲柯树泉董事长针对“健康老龄化和城市无障碍研究”议题发表演讲

第一，整合高科技要素，聚焦健康养老产业。充分利用人工智能、大数据、云计算、物联网等技术，建立智能化的老年人服务中心、健康管理中心、康复医疗中心等，为老年人提供更加便捷、精准的服务，提升老年人生活质量。

第二，弘扬中国传统文化，养身更要养心。养身方面，针灸、推拿、拔罐、食养等方法，以传统中医理论为指导，对人体进行科学调理，保持生命的健康活力。例如《黄帝内经》阐述：“与其教养治疗于后，不若摄纳归养于先”尤其是对很多慢性病发挥着不可估量的作用。养心方面，研究表明人类疾病的绝大部分都与不良心态有关，养生需先养心。太极拳、抖空竹等传统运动既能起到锻炼身体的效果也能消除不良情绪，使心态保持平和。

第三，打造高质量的智慧康养小镇，有利于实现健康老龄化。柯树泉结合潮州的麒麟洲小镇进行了规划设计理念的介绍。他说，好的智慧康养小镇，融合康养产业、优美小镇、传统文化、休闲旅游等于一体，是推动实现健康老龄化的理想生活空间。

（来源：新浪财经）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42251>

第十二届老博会开幕养老服务进入智能时代

2017 第十二届中国老年产业博览会暨康复护理展(简称“老博会”)11 月 10 日在重庆国际会展中心盛大开幕，展会将持续到 12 日。本届老博会主题为“发展老龄产业推动和谐社会”，吸引了来自国内外近 500 家养老服务、智慧养老、老年用品等企业和机构参展。

本届展会设置七大展区，集中展示养老服务及适老建筑部品、智慧养老、治疗及康复设备、护理、辅具用品、残障辅助器具、老年用品及旅游、休闲文化等。展览面积 20000 平方米，近 500 家企业参与，带来上 1000 款涉老产品与服务，智慧养老、康复养老、医养融合、旅居养老、休闲养老、居家养老六位一体的养老服务产品;老年人、残疾人康复护理设备、无障碍设施、康复快车等康复治疗、设备产品;科技养老仪器也现身现场，还有老年养生旅游景点及项目;以及最新的智慧养老技术平台，为养老产业链增添新动力与商业契机。

其中，一些智能化的养老项目是最具吸引力的。新如恩集团此次重点推出其居家养老高端品牌--居家养老公寓“妈妈公寓”。妈妈公寓不同于传统的机构养老过于集中的服务模式，采用的是在同一标准下的分组团式服务，以三层为一个服务组团，组团内提供医疗支持、餐饮服务、文化娱乐将服务细分到精准碎片化，真正做到服务就在家门口。医护中心能做到最快两分钟，最迟 5 分钟医护响应，为发生意外的长者赢得了宝贵的救护时间。

值得一提的是，老博会展会 3 天还将设名医义诊专区，届时现场还有近 20 家医院，40 余位专家、主任医师、教授等在现场进行公益义诊，宣传健康生活方式，提高老年群体生活质量。这些医院既有眼科、牙科、神经内科、肿瘤、妇科等专科医院，也有中医馆、中西医结合诊疗医院，老人们有任何健康问题都可以来免费咨询。

（来源：新浪新闻）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42266>

云南安宁多模式发展养老产业

养老产业是云南安宁市着力发展的大健康产业项目。近年来，安宁市正通过推行“医养结合”模式，解决“养老院看不了病，医院养不了老”的矛盾，推动养老产业转型升级。

今年，昆明市提出在年内实现 70% 的养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，95% 的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，计划到 2018 年试点区域所有养老服务机构都能以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，医疗机构为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道将实现全覆盖。到 2020 年，基本建成以基层医疗卫生机构为骨干、二级以上医院为支撑，覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络。

安宁市作为昆明市首批医养结合工作试点区域，积极探索医疗养老融合新模式，目前，多种形式的医养结合模式正逐步推进。

目前，安宁市已初步探索了 4 种医养结合模式，其中，以安宁鑫湖医院医养中心为代表的“医养共同体模式”，由医疗机构设立养老床位，为入住的老年人提供养老加医疗的服务；以昆钢养生敬老中心、连然中心敬老院为代表的“医养协作体模式”，由养老机构与医疗机构合作，在养老机构内设医务室，为老年人提供医疗和健康服务；以八街、县街、禄街道 3 家公办敬老院为代表的“医养‘1+1+X’联合体模式”，即养老机构与 1 家基层医疗机构和 1 家二级(或三级)以上医院合作，为入住老年人提供医疗和健康服务。

安宁市将依托优质的旅游资源和昆明后花园的区位优势，进一步探索建立“医疗服务+休闲养生+健康养老”的候鸟式复合型模式，推进新昆华医院康复养老产业示范项目建设，引导、鼓励支持社会力量举办非营利性医养结合机构，满足老年人多种模式、不同层次的养老和健康需求，使老年人从老有所养向健康养老转变。

(来源：中国青年报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42270>

养老培训

养老护理员短缺是个大问题

《北京青年报》11 月 13 日以《北京养老护理员目前缺口 2.3 万》为题报道，记者在 12 日召开的首届北京失智老人照护服务与管理论文大赛暨论坛上获悉，目前针对老年人，尤其是失智老年人的专业照护人才十分缺乏，本市养老护理员只有 7000 人，缺口约 2.3 万。

虽然报道没有提及这个缺口的计算口径范围，但按常理推测，或是依据现有各养老机构现有人员及人员需求的统计，或是来自对社区家庭的相关调查，或是基于对多种调查及资料的综合推算。但无论如何，如存在这样一个巨大缺口、且短期内无法弥补，确实是一个城市发展中的大问题，也会对未来许多城市居民及其家庭生活带来较大影响。

这是因为，当下社会的老龄化程度已经很高。2016 年末，北京市常住人口中，65 岁及以上老年人所占比重达到 10.5%，大大超过 7% 的国际老龄化标准。而如果对户籍人口进行统计，则老龄化程度要更高。而随着上个世纪五六十年代至 70 年代中期，人口生育高峰时期出生的这代人相继快速进入老年人行列，在未来 20 年内，人口的老龄化程度还将持续不断加剧。

而与此同时，在上个世纪 70 年代中期到 80 年代出生的独生子女，将陆续人到中年，面临上有老、下有小的局面，而且大部分是一对夫妻、四个老人的结构。如果生育二胎，就是一对夫妻、两个

孩子、四个老人。在他们的父母需要他们照顾的时候，他们的子女仍然还需要他们照顾。老年群体的总量加大，其中不能自理者的绝对量也会增加。在这样的背景下，社会化养老的需求显然也会不断加大，养老护理员的缺口也会进一步扩大。

除了需求的不断扩大外，养老护理员缺口扩大的另一个原因是供给的减少。随着城镇化进程的推进，城乡人口的比例关系正在不断发生变化。城镇常住人口比例已经明显超过农村人口，户籍人口中城镇人口比重也在提升。这种变化必然带来农村剩余劳动力的相对减少。而随着供给的减少，劳动力成本也不断有所上升。一方面，只有提高待遇才能招到人、留住人；而另一方面，不断提高的收费标准也使需求方中许多老人难以承受。毕竟即使在北京，去年全年居民人均可支配收入也只有 5 万多元，退休老人的全部收入或还不够交纳普通养老院的费用。

专业养老护理员缺口大，实际上是诸多社会问题的综合反映，也是我国目前城市发展中的一个阶段性特征，需要认真应对、妥善解决，才能有利于社会及家庭的和谐与稳定。记得前些时候，马云先生有过表述，大致是说将来的孩子会找不到工作，因为工作都被机器人做了。尽管说得有些夸张，但道出了一种趋势和大势。尽管老龄化程度在不断加剧，但随着科学技术、生产力水平的提升，特别是人工智能的发展，从现在到未来，劳动力的供给应该不会增长且长期短缺。而一方面有用工需求，另一方面也有等待工作的劳动力供给，剩下的问题就是如何制定政策，兼顾和平衡各方利益、找准那个最关键的利益平衡点了。

（来源：北京青年报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/42240>

湖北：武汉市第二十届职业技能大赛暨市首届养老护理员职业技能竞赛半决赛举行

11 月 9 日，武汉市第二十届职业技能大赛暨市首届养老护理员职业技能竞赛半决赛实操考试在市社会福利院举行，来自全市各城区养老机构的 70 名护理员参加了考试。市民政局老龄工作处、市社会福利院、第二社会福利院及各区养老机构的负责人巡视了此次考试。

实操考试共有“布置睡眠环境协助老年人上床睡觉”“采用绷带包扎法进行外伤止血包扎应对措施”“指导老年人使用拐杖行走训练”“识别老年人进食困难的原因和应对措施”、“应对老年人 I 度烫伤”“指导肢体障碍老人进行桥式运动的康复训练”6 个题目。每位选手随机抽取其中 2 题参加考试，每题设定 6 至 8 分钟考试时间，选手须在规定时间内完成既定操作流程，考试即结束。

作为此次比赛的承办方，市社会福利院高度重视比赛的组织工作，院领导亲自参与比赛的各项工作，积极协调有关事宜，要求全院各部门、全院干部职工，精心组织好赛事各项工作，充分展示赛事活动的专业化水平，细化任务清单，保障各项工作顺利开展。

据了解，本次半决赛将选拔出 50 名优秀选手，进入总决赛。总决赛预计在本月中旬举行。

（来源：武汉民政）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/42271>

老年大学

山东：寿光市老年大学举办老年人权益保障知识讲座

为增强广大师生的法律意识，保障自身的合法权益，11月10日，寿光市老年大学联合山东优克律师事务所所在老年大学四楼报告厅举办了一场老年人权益保障知识讲座。

此次讲座围绕《老年人权益保障法》及日常生活中老年人的财产、养老、消费等关系老年人切身利益的问题，结合发生在老年人身边的案例，讲解老年人在赡养权、财产享有权、继承权等方面的合法权益，并提醒广大老年人要学会使用法律武器来保护自己的合法权益。讲座通俗易懂，引起广大师生的一致共鸣，通过此次讲座，增强了老年人维权保障的法律意识，使他们在日常生活中懂得如何运用相应权利来保护自己的权益。

（来源：寿光市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/42280>

健康管理

中国工程院院士：2.3 亿老年人口逾 7 成有慢性病，应建立老年医学联合体

昨日，2017 年复旦管理学论坛暨复旦管理学奖励基金会颁奖典礼在沪举行。会上专家提出，当前中国人口老龄化问题突出，想要实现健康中国 2030 目标，应加快打造老年医院和老年医联体。

据统计，2010 年全球人口老龄化国家为 76 个，预计 2050 年将增至 157 个。其中，中国人口老龄化进程最快，老年人口规模最大，面临的挑战最为艰巨。国家统计局最新数据显示，2016 年年底，中国 60 岁及以上老年人口数量达到 2.3 亿，占总人口的 16.7%。与世界其他进入人口老龄化的国家相比，中国人口老龄化呈现绝对规模大、发展速度快、高龄化显著、发展不均衡和波动幅度大等特征。据预测，本世纪中叶，我国 60 岁及以上老年人口将达到 4.87 亿，其中 80 岁及以上高龄老年人口将达到一亿，相当于届时发达国家高龄老年人口的总和。

慢性传染病如心血管病、脑血管病和呼吸系统等疾病严重威胁人类健康，而老年人的患病率普遍高于人群平均水平，且呈现逐步增长趋势，2014 年的中国老年社会追踪调查数据显示，75.2% 的城乡老年人自报患有慢性疾病。

在人口老龄化发展过程中，老年人口高龄化和失能化同样呈现明显趋势。第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据显示，2016 年我国失能半失能老年人约为 4063 万人，占老年人口的 18.3%。

中国工程院院士闻玉梅提出，想要实现健康中国 2030 目标，需要直面两大难点：一方面，发达和欠发达地区经济发展不平衡，影响了医疗卫生服务，人民对健康的需求和期望越来越高，但总的供给侧比较滞后。另一方面医学在老百姓中普及程度比较低，群众医学知识的了解程度与现今医学科技发展速度存在矛盾。

她还指出，我国正面临着未富先老的问题，大家关注看病，而没有关注防病，重视治疗，而比较少的重视预防。闻玉梅院士表示，希望建立老年医学联合体，将医院和研究单位、应用单位结合在一起，形成研究中心、老年医院。老年医院不要按照科室划分，比如肾脏科、心脏科、神经科等，而是应该按照病情轻重，病种复杂程度分，如老年内科、老年外科。

(来源: 劳动报)

养老金融

董克用、孙博: 我国第三支柱个人养老金的发展路径——相关概念辨析

我国自 2000 年进入老龄社会以来, 人口老龄化进程日益加快, 我国面临着未富先老、未备先老的严峻局面。在此背景之下, 《中国养老金融发展报告(2017)》对我国第三支柱个人养老金进行了研究, 并形成了“我国第三支柱个人养老金的发展路径”的课题成果。本课题分为六部分: 养老金相关概念辨析; 我国养老金体系面临的挑战与发展第三支柱的紧迫性; 我国养老金第三支柱功能定位; 第三支柱养老金制度设计的三大要素; 我国养老金第三支柱的运作构架与配套机制; 基本养老保险个人账户融入第三支柱的政策构想。

按照联合国的老龄化标准, 当某一国家或地区 60 岁以上人口比重超过 10% 或 65 岁以上人口超过 7% 时, 进入老龄化社会。2000 年我国 60 岁以上人口占总人口 10.2%, 标志我国已进入人口老龄化社会。2015 年底, 我国 60 岁以上人口 2.22 亿人, 占总人口的 16.1%。2020 年我国 60 岁以上人口将增加到 2.55 亿人左右, 占总人口比重为 17.8%。2030 年我国老年人口将超过 3.5 亿, 占总人口的比重将达到 25% 左右。

另一方面, 我国老龄化进程速度很快。65 岁以上人口从占比 7% 到 10% 所用的时间, 美国为 30 年(1942-1972), 我国为 14 年(2000-2014)。从发展趋势看, 2000 年我国与世界同步进入老龄化社会, 2050 年我国 65 岁以上人口占比达到 30.81%, 与发达国家的 32.03% 基本持平, 而届时世界平均水平仅为 19.7%。换言之, 我国在 50 年时间, 追赶上了发达国家老龄化程度。这将对我国养老金体系提出巨大考验, 因此必须抓紧目前经济发展相对较快, 老龄化高峰尚未到来的时间窗口, 加快完善养老金体系。

然而目前国内对于养老保障体系、养老金体系、养老保险体系的理解并不一致。概念的理论界定是制度设计和政策制定的基本前提。目前理论认识的误区与混淆也影响到了养老相关制度的改革和进一步发展。因此, 有必要从理论上对相关概念予以清楚的界定, 为政策制定打下坚实的基础。

(一) 养老保障、养老金、养老保险概念界定

养老保障体系: 指为了满足老年人各种养老需求, 一个经济体建立的涵盖养老资金积累、老年风险分散和养老照顾等多方面的综合性制度安排, 主要包括养老金体系、商业保险、养老服务。其中, 养老金体系旨在为养老进行资产积累, 商业保险旨在帮助防范长寿风险, 养老服务旨在为老年人提供非物质支持。其框架如图 1 所示。

养老金体系: 指的是国家和社会为保障国民老年生活, 通过经济再分配或者储蓄方式积累养老金融资产, 为国民提供经济保障的制度安排。世界银行于 20 世纪 90 年代提出了三支柱养老金模式, 成为世界各国养老金体系改革的普遍选择: 包括第一支柱的公共养老金、第二支柱职业养老金和第三支柱个人养老金。2005 年世界银行又将三支柱扩展为五支柱, 增加了旨在解决老年贫困的非缴费型、国家财政支撑的零支柱, 家庭成员帮扶等非制度化为主的第四支柱。但从国际养老金发展的总体趋势来看, 政府、单位和个人责任共担的三支柱仍然是现代养老金体系的核心。

养老保险体系: 养老保险指的是为了防范和应对老年风险, 按照大数法则和风险分散的原理汇集各方资金, 为社会成员在年老之后提供一定的经济补偿的制度安排, 包括社会养老保险和商业养老保

险两部分。其中，养老金体系第一支柱公共养老金属于社会养老保险。商业养老保险是商业机构为国民养老提供的保险产品，旨在为社会成员养老提供风险保障。

（二）养老保障、养老金、养老保险的区别与联系

第一，养老保障体系是一个比养老保险和养老金体系更为广泛的综合性制度安排，涵盖从物质到服务各个范畴，是更为全面、更为系统的一揽子制度安排。养老金和养老保险则重在为国民养老提供经济和物质保障，养老金体系和养老保险体系的完善能为养老保障体系建设提供良好经济支撑。

第二，商业养老保险是养老金体系重要补充，但是不属于养老金体系。首先，养老金相关概念是西方引进的，英文中养老金体系用的 pensionsystem，包括 PublicPension,OccupationalPension,IndividualPension 三部分，而不是 EdowmentInsurance。其次，养老金体系主要功能是积累养老资产，商业养老保险核心是风险分散，两者目标存在显著不同。再次，养老金体系中，政府责任更为突出，介入程度也更深：政府是第一支柱的兜底者，为第二第三支柱提供税收激励，监管也要更加严格。而商业养老保险作为市场行为，政府主要负有监管责任，除此之外介入相对较少。

第三，养老金体系与养老保险体系之间区别与联系并存。养老金体系中，第一支柱公共养老金采取现收现付制，其实质是社会成员之间的具有互助共济性质的互助保险，比如我国采取现收现付制的城镇职工基本养老保险。因此养老金体系第一支柱的公共养老金与商业养老保险合起来可以称之为养老保险。但是完全积累制的第二支柱职业养老金和第三支柱个人养老金只是参加者个人自身的养老储蓄工具，不具有任何保险属性，属于养老金体系但不属于养老保险范畴。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/42267>

社会保障

浙江：温州启动 2017 年“孝行为善——关怀特殊困难老人”活动

2017 年 11 月 13 日，温州市老龄办和中国人寿温州分公司联合举行“孝行为善——关怀特殊困难老人”活动在瑞安市玉海广场启动仪式。瑞安市副市长林增丰、温州市老龄办副主任陈光富、中国人寿温州分公司业务总监周玉鹏、瑞安支公司经理林存兴、瑞安市民政局副局长朱建峰及志愿者共 50 余人参加了启动仪式。

启动仪式上，温州市老龄办向中国人寿温州范围内公司授予了“国家级敬老文明号”铜牌、向瑞安支公司授予了“省级敬老文明号”铜牌。周玉鹏总监代表中国人寿温州分公司向瑞安市老龄办捐赠 6 万元，用于在全市范围内开展特殊困难老人慰问走访活动。现场还向十位高龄、困难老人发放慰问金及慰问品。在现场还有多支志愿服务队开展为老服务，引得周边老人纷纷拍手称赞。

弘扬尊老敬老的传统美德，建设具有温州特色、时代特征的孝亲敬老文化，是积极应对人口老龄化的重要举措之一。“孝行为善——关怀特殊困难老人”活动是 2015 年开始温州市老龄办、中国人寿温州分公司合力打造的特色服务品牌，旨在加强典型引领，不断增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，让更多的人来参与关心特困老人，营造全社会关爱老人的良好氛围。活动自开展以来，赢得了广泛赞誉。中国人寿浙江分公司一直致力于社会公益事业，支持老龄事业发展，在创新开展老年人意外伤害保险等惠老业务、积极推进“敬老文明号”行业联创和“敬老文明号”双关爱活动，将尊老敬老理念和为老服务有机地融入到保险服务中。今天，中国人寿温州分公司还将为这次活动捐赠全部

慰问金和慰问品，我们对此表示衷心的感谢，希望中国人寿温州分公司为广大老年人安享幸福的晚年生活，为积极应对人口老龄化继续做出更大的贡献！

（来源：温州市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/574/aid/42281>

黑龙江养老金穿底：每 1.3 个在职职工要养 1 个退休职工

2016 年城镇职工基本养老保险参保人数达到 3.79 亿人，比上年增长 2569 万人，是近五年来最高增量。不过，企业单位参保人数已进入低增速期，且地区之间差距扩大。考虑到实现养老保险全国统筹难以一步到位，2018 年将启动企业职工基本养老保险基金的中央调剂制度。

近日，由人社部社保管理中心编制的《中国社会保险发展年度报告 2016》出版。根据该报告，2016 年城镇职工基本养老保险参保人数达到 3.79 亿人，比上年增长 2569 万人，是近五年来最高增量。其中，1428 万人的增量来自于机关事业单位，比上年增长 63.8%；企业单位参保人数已进入低增速期，增加 712 万人，增幅仅为 2.9%，而过去五年平均增长 4.5%。

自 2009 年起，企业缴费人数占参保人数的比例连续 7 年下滑至 79.7%。截至 2016 年，企业养老保险基金累计结余 36970 亿元，可支付 17.2 个月。不过，地区之间的差距扩大，广东累计结余占总累计结余近两成，而黑龙江养老金已穿底，“负债”232 亿元。十九大报告提出“尽快实现养老保险全国统筹”。考虑到全国统筹难以一步到位，2018 年将启动企业职工基本养老保险基金的中央调剂制度。受访专家指出，当务之急是统筹推进养老保险省级统筹、同省同待遇同费率，清理规范养老保险缴费政策，统一社保费征缴主体等配套改革，为全国统筹创造条件。

企业抚养比降至 2.80

对比去年，今年的报告公布了全国及分地区企业养老保险抚养比情况。抚养比用参保职工人数与领取养老保险待遇人数的比值来衡量。2016 年，全国企业养老保险抚养比从 2015 年的 2.88 下降为 2.80，也就是说每 2.8 个在职职工就要养 1 个退休职工。广东、福建、北京的抚养比都大于 5，其中广东高达 9.25。而黑龙江、吉林、新疆兵团、内蒙古、辽宁、重庆、四川、甘肃、湖北这 9 个地区的抚养比还不到 2，意味着 2 个在职职工还养不起 1 个退休职工。其中黑龙江的抚养比全国最低，仅为 1.30，且该地区 2016 年缴费人数较上一年减少了 3 万人至 510 万人。从已公布的数据来看，缴费人数降低的地区还有辽宁、甘肃、宁夏和新疆兵团。抚养比差距大，地区之间的企业养老保险基金差距自然也大。从累计结余来看，2016 年企业养老基金累计结余达 36970 亿元，比上年增长 2855 亿元，增幅为 8.4%。广东一省就以 7258 亿元的累计结余占总累计结余近两成。再加上北京、江苏、浙江、山东，5 个沿海发达地区便占据了企业养老金累计结余的“半壁江山”，而去年五地所占比例为 48.8%，这意味着企业养老保险基金的集聚度提高了。2016 年收不抵支的地区增至 7 个，分别为黑龙江、辽宁、河北、吉林、内蒙古、湖北、青海。其中黑龙江不仅当期收不抵支，且累计结余已穿底，“负债”232 亿元。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示，部分地区养老金当期缺口较大，再加上收不抵支地区数量增加，这说明企业养老金地区不平衡问题愈发严重，急需全国统筹。各省的养老金支出不一样，因此将累计结余除以每月养老金总支出得到的可支付月数排序又有变化。

2016 年，全国平均可支付月数为 17.2 个月，比上年下降 0.5 个月。可支付月数上涨的地区仅广东、北京、西藏、云南、安徽、福建、上海、新疆兵团 8 个地区。黑龙江、青海、吉林、辽宁、河北、天津、山西、湖北、内蒙古、海南 10 个省区市和新疆兵团的可支付月数不足 10 月，较去年增加 2 个地区。报告显示，2016 年企业养老保险征缴收入增长 5.9%，远低于 2011 年以来的年均增长率 11.9%。董登新认为，全国可支付月数下降的原因之一是扩面受阻。以往通过扩面增加的征缴收入增速

下滑，而支出又因人口老龄化程度加剧提高，一收一支之下，可支付月数减少。上述数据表明，随着人口老龄化及流动性加剧，养老金的区域不平衡、部分地区收不抵支的问题日益凸显。因此，必须通过全国统筹来增强基金抗风险能力。

全国统筹仍需配套改革

人社部部长尹蔚民在《党的十九大报告辅导读本》中写道：实现养老保险全国统筹，是提高基金使用效率、均衡地区间和企业、个人负担，促进劳动力合理流动的重要举措。要进一步巩固省级统筹，从建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度起步，通过转移支付和中央调剂基金在全国范围内进行补助和调剂，在此基础上尽快实现全国统筹，逐步形成中央与省级政府责任明晰、分级负责的基金管理体制。为何全国统筹要从建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度起步？《党的十九大报告学习辅导百问》（下称《辅导百问》）解释，这是考虑到全国统筹难以一步到位，因此选择 2018 年启动中央调剂制度。《辅导百问》还透露了中央调剂的主要思路：按各省职工平均工资和在职应参保人数确定上解的基础，按各省退休人数和全国人均拨付额向省级统筹基金下拨中央调剂基金，适度均衡省际负担。但是，《辅导百问》强调，中央调剂制度不是全国统筹的“终极版”，不宜长时间“过”而不“渡”。全国统筹也需要配套改革，包括统筹推进养老保险省级统筹、同省同待遇同费率，清理规范养老保险缴费政策，统一社保费征缴主体等。上海财经大学教授郑春荣指出，中央调剂金的建立，面临省级统筹不彻底的麻烦。

早在 1997 年人社部就要求尽早实现养老金省级统筹，报道称全国 31 个地区和新疆兵团均已建立了省级统筹制度。但记者梳理地方政策发现，各地的省级统筹并未实现在全省范围内统一制度和政策，统一缴费规定，统一待遇计发办法，统一基金使用管理，统一业务规程，并统一编制和实施基金预算，仍有不少省份以省级调剂金为基础建立省级统筹。郑春荣表示，企业养老保险基金费率不一将对企业投资产生逆向效应，企业倾向于去负担更轻的地方。比如家政、施工企业的员工实际在高费率地区工作，但参保在低费率地区，这样不利于劳动力合理流动、公平竞争。在征缴主体上，郑春荣表示，目前全国划分为人社部门和税务部门两大阵营，具体管理方面二者存在交叉。但《社会保险法》对此并未有明确规定，只提出社会保险费实行统一征收，实施步骤和具体办法由国务院规定。

《辅导百问》指出，在稳步实施中央调剂金制度基础上，尽快明确养老保险全国统筹的时间表和路线图，在国家层面统一养老保险社会统筹部分的缴费率，加强养老保险费用征缴的刚性约束，对养老保险基金实行全口径的全国统筹，最终实现国家统一预算、各省分账管理。

（来源：21 世纪经济报道）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/42239>

从黑龙江看老龄化的中国样本

从黑龙江入不敷出的财政数据就可以窥见，在经历过轰轰烈烈的城镇化之后，面临退休的老龄人口将给财政支出带来多么沉重的负担。靠国家养？大概是不可能了。养儿防老，也不是你以为的那么荒谬。我们每个人都要考虑自己的未来，中国的未来一二十年是乐观的。我们正在处于上升期，而且会达到前所未有的顶峰，十四亿人必将会爆发出超过地球上任何一个国家或者国家集团的强大力量。

现在，中国人在新闻上听到中欧展开对话，已经习以为常了，本来中国就可以和欧洲平起平坐，我们的领土和欧洲差不多大，而我们的人口超过欧洲的一倍以上。然而，在中国经济和国力迅猛向前的同时，不代表中国不存在隐忧。中国未来的隐忧是什么呢？非常感谢我们是个大国，在这个大国内部，总有不同的发展样本。于是这些样本可以成为我们很好的启示。

中央为什么要给黑龙江 2775 亿

我们登陆中国财政部的网站，可以看到这样一组数据，2016 年中央政府向全国各个省市的转移支付的金额，这里面有一个省非常值得我们注意，那就是黑龙江。黑龙江有什么特别之处呢？2016 年，黑龙江接受了中央政府 2775 亿人民币的转移支付，排在全国第四位。接受中央转移支付最多的省份前三位是四川，河南和湖南。这里面就有意思了。按照 2016 年底的人口数量，四川省 8262 万人，第二名的河南省 1.0788 亿人，第三名的湖南省 6822 万人。而黑龙江仅仅只有 3799.2 万人。不要说人口超过 4500 万的落后省份江西省获得的转移支付不如黑龙江多，事实上，连常住人口高达 7027 万人，发展程度比较落后的安徽省，获得的转移支付都不如黑龙江多。如果我们看全国获得转移支付金额最多的十个省，黑龙江人均金额仅仅低于特殊情况的新疆，高居第一位。如果全国所有省市一起看，黑龙江人均获得转移支付金额在非自治区的所谓“汉族省份”里面也是第一位。那么问题来了，我们光看贫困县的数量，黑龙江比湖北，湖南，山西，陕西，内蒙，甘肃，安徽，江西，贵州，云南，四川，河北等等一大票省份都要少，黑龙江人口也不多，贫困人口数量更是比不过上述省份，为什么中央独爱黑龙江呢，我们打开看下黑龙江省政府的报告就知道了，这些钱究竟去了哪里。在黑龙江省人民政府的官方网站，我们可以看到 2016 年的财政收支情况。

2016 年黑龙江全省一般公共预算收入实现 1148.4 亿元，同口径下降 1.1%；一般公共预算支出完成 4228 亿元，增长 5.2%。收入 1000 亿级别，支出 4000 亿级别，这个财政亏空真的是不一般啊。那么是不是因为黑龙江缴纳了太多国税的缘故呢，我们知道大庆的油田可是国家资源啊。我们看下黑龙江缴纳了多少国税给中央，以 2015 年为例，黑龙江共完成国税收入 989.3 亿元，比上年同期减收 208.4 亿元，下降 17.4%，分级次看，中央级企业收入完成 806.2 亿元，下降 17.1%；地方级企业收入完成 183.1 亿元，同比减收 41.6 亿元，下降 18.5%。如果按照类别看，其中，原油国税完成 226.4 亿元，比起 2014 年的 395.7 亿元大幅下降 43%，非原油完成 762.9 亿元，增收 39.1 亿元，增长 5.4%。到了 2016 年，面对市场需求不振、石油煤炭价格持续处于低位的严峻形势，黑龙江全省国税收入完成 912.1 亿元，比 2015 年继续下降。从上面 2015 年和 2016 年的数据我们可以看出，黑龙江确实央企多，央企占了全省缴纳国税的 80%以上，如果按照产业来看，石油是最大税收来源，2014 年占了全省 33%。不过黑龙江全省国税全部加起来，也只有大概 900 亿元左右。也就是说，即使黑龙江省一分钱国税不缴纳，那么全省财政收入也只有 2000 亿左右，和 4000 亿的支出比起来，还是处于亏空 50%的状态。那么这 4000 亿都花到哪里去了呢？黑龙江省政府的报告里面是这么写的，2016 全省公共财政支出最大的有 12 个项目。

我们简化的看，超过 500 亿的支出有这么几项，教育支出 558.9 亿元，主要是在普及义务教育方面需要投入经费，这个是没有问题。农林水事务支出完成 799.9 亿元，这个主要是补贴农民种粮食，黑龙江是中国第一大粮食大省，要保证中国的粮食安全，同时大兴安岭的生态保护也需要投钱，这个为了建设美丽中国的需要，这个也没问题。

两个重头戏来了：

社会保障和就业支出 732.4 亿元，主要是落实国家调待政策，将全省企业退休人员、机关事业单位退休人员月人均基本养老金分别提高 7%和 6%；医疗卫生支出完成 280.6 亿元，增支 6.6 亿元，增长 2.4%。主要是城乡居民基本医疗保险财政补助标准由 380 元提高到 420 元；基本公共卫生服务政府补助标准由年人均 40 元提高到 45 元。社保、医保支出成为黑龙江省政府支出的最大部分，合计超过了 1000 亿人民币，占到了全省支出的差不多四分之一。即使黑龙江完全不缴纳国税，没有中央的转移支付的话，意味着黑龙江省 50%的收入要付给社保和医保。

棘手的老龄化

这背后有两大原因。

第一，是黑龙江产业结构不好，高度依靠石油。以 2014 年为例，国税收入里面 33%来自石油，这几年国际油价大跌，黑龙江第二大经济城市大庆经济增长一塌糊涂。这个我在后面的文章会写，东北的经济为什么不好。核心还是产业结构问题。

第二个就是黑龙江在迅速走向老龄化。

黑龙江全省企业退休人员由 2010 年的 268.8 万人增加到 2016 年的 457 万人。与此同时，养老金跟随全国实现了翻倍增长，基本养老金由月人均 1076 元提高到 2119.56 元，净增长 1043.56 元/月，整体增长近一倍。企业退休人员养老金水平排名由全国第 32 位上升至第 24 位。黑龙江 3800 万人口里面竟然有 457 万企业退休人员，注意这还只是企业的，如果把政府公务员和事业单位的算进去还会更多，恐怕会有 500 万人。实际上，黑龙江是全国养老金亏空最严重的省份，没有之一。我们和人口高达 6822 万的湖南省比较一下，湖南省离退休人员人数只有 390.7 万人。但是，我这里要加个但是，我们肯定以为湖南省的老龄化程度比黑龙江要轻，其实不然。2016 年湖南省统计公报，60 岁以上的老年人高达 1201 万人，其中 65 岁以上的高达 801.5 万人，占比为 11.75%。而黑龙江 2016 年的统计公报里面，65 岁以上老人人数为 440.7 万人，占比为 11.6%。其实湖南和黑龙江老龄化程度差不多，这也可以反应出全国生育率都非常低。

湖南和黑龙江老龄化程度差不多，那么为什么黑龙江退休人员人数多出那么多呢？

原因是黑龙江早在上世纪五十年代就开始了大规模工业化和城镇化。由于黑龙江距离苏联最近，在当时政府的号召下，全国各地青年大量涌入作为边疆的黑龙江搞工业化和大农业生产，黑龙江人口从 1950 年的 1037 万人，到 1960 年变成了 1815 万人，十年工业化时期人口暴增了 80%。为了吸引年轻人到边疆，不管是工业化人口，还是集体农庄人口，大多数都被纳入国家体系。2016 年，黑龙江 65 岁以上老人数量为 440.7 万人，而黑龙江领取基本养老金的企事业单位退休人员人数超过 500 万，可以说基本上黑龙江老人的绝大多数都是有国家养老金的。

湖南就不一样了，湖南开始工业化的时间比黑龙江晚很多。即使在 2016 年，湖南省的城市化水平依然比黑龙江低 7 个百分点。

2016 年湖南光是 60 岁以上的老人就有 1201 万人。考虑到女性是 55 岁退休，因此实际上应该退休的人数还大于 1201 万人，但是湖南省企业退休人员只有区区 390.1 万人。这 390 万老人可以享受每个月 2000 元以上的企业退休养老金。但是在湖南广大农村生活的数百万 60 岁老人，只能领取每个月 80 元的农村养老保险。#你没有看错，不是 800 元，而是每个月 80 元

当然他们可以选择一次性补缴缴费，这样可以领取更多的养老金，但是也少的可怜，因为中国政府目前规定的农村养老保险最高一年只可以缴纳 500 元，没错是一年最多能缴纳 500 元（各省可以根据情况调整，比如有的省规定可以最高一年可以缴纳 1000 元）。

我们就按照一年缴纳 500 元计算：

举例来说，假设王大叔今年 50 岁，缴费到 60 岁，那么退休后王大叔每月的养老金发放标准 $= (500 \text{ 元} + 30 \text{ 元}) \times 10 \text{ 年} / 139 + 80 \text{ 元} = 118 \text{ 元}$ ；假设小王 30 岁每年缴纳养老保险 500 元，一直到 60 岁，那么小王退休后每月养老金发放标准 $= (500 \text{ 元} + 30 \text{ 元}) \times 30 \text{ 年} / 139 + 80 \text{ 元} + (30 - 15 \text{ 年}) \times (1 + 1\%) = 209 \text{ 元}$ 。根据湖南省政府的数字，2017 年初总共有 910 万湖南农村老人参与农村养老保险。下面是报告原文“我省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月 80 元，此举将惠及 909.74 万(不含暂停待遇人员 28.57 万人)60 周岁及以上参保人员。”

为什么湖南的老龄化看起来没有那么严重，这背后就是一个残酷的事实，光是一个中国湖南省，就有 900 万 60 岁以上的老人，仅仅依靠着一个月 80 元（最高 200 元左右）一个月的养老金生活着，他们的生活来源，更多的是依靠自己的劳动，以及子女的赡养。所以，我每次在网上看到年轻人说，养儿防老的观念过时了，要靠国家来养老，这句话只是对了一半，不只是养儿才能防老，女儿也可以赡养老人。错误的一半是什么呢，你看不到我们国家，尤其是在农村地区，还有成千上万人无法依靠国家活着，他们必须要自己不停的劳动，或者依赖子女的赡养才能生存。

同样是 60 岁以上，黑龙江的老人们普遍拿着 2000 元一个月的退休金，而湖南省的老人普遍拿着一个月不到 200 元的基本养老保险，这就是区别。中国的发展，农民永远是最苦的，不像有单位的人，中国农民年轻时想缴纳社保也没有门路，所以我们才要大搞城市化，大搞工业化。

不够用的养老金

中国的未来，不会是现在的湖南一样，大部分退休老人领着完全无法维持生活的养老金，而必然是越来越像黑龙江一样，越来越多的人纳入高标准的企业和事业单位养老保险体系。也就是说，领

2000 元左右“正常养老金”的老人会越来越多，领不到 200 元的“超低养老金”的老人会越来越少。我们的养老金必然是不够用的。为什么不够用呢，以 2016 年为例子，全国 60 岁以上的老人有 2.3 亿人，我们假设每个人都发 2000 元每月的养老金，那么光是这个支出就有 5.5 万亿人民币一年，占到全国财政收入 15.96 万亿元的 35%。注意这个全国财政收入是中央+地方之和。如果是 3000 元每月的养老金呢？在当今的中国社会，3000 元一个月也只是能够维持生活的水平，谈不上很高生活水平，那就需要支出 8.28 万亿，占到全国财政收入 52%。这是绝对不可能的。所以我们现在，绝大多数的老人还是得靠自己子女解决生产问题。

我们今天，全国养老金亏空最严重的黑龙江就是这样，社保+医保支出占了全省收入的 50% 左右。所以需要中央转移支付。更何况，中国的老人数量还在不断增长，2016 年的 2.3 亿人不会是终点，因为仅仅在 2015 年，这个数字还只是 2.22 亿人，去年一年时间就增加了 800 万人。更严重的是，中国 16 岁~59 岁劳动年龄人口在 2012 年达到峰值之后，已经在不断下降，2016 年为 90747 万人，这个数字在 2015 年为 91096 万人，一年时间下降了 349 万人。我们要扭转中国人口还在增加这个错觉，中国的人口已经在下降了。现在中国的所谓人口是增加是老年人口的增加，青壮年人口数量已经在 2012 年开始出现了稳步的下降，2016 年中国老人数量增加了 800 万人，而 16~59 岁青壮年人数却下降了 349 万人。如果说数字的变化是现象的话，那么还有另外一个大趋势，即使随着中国人生活水平的不断提高，生育率必然会不断走低，因为贪图享受和安逸是人类的天性，不论男女。生育和养育孩子虽然在长期看是有利的，但是生育和养育孩子在短期内毕竟是一件很耗费时间和精力事情，是违反人类希望一直玩耍和享乐到死的天性的。

2016 年中国全面放开二胎，卫计委一直说会多出生多少多少人，结果全年下来只多出生了 130 万人左右，完全微不足道，而且相当大一部分是 70 后抢生。要知道中国所谓的超生，90% 是二胎，三胎及其以上的超生占不到 10%。完全放开二胎也只有这个效果，实际上放不放开三孩，也不影响大局了。说了这么多，我很少说悲观的话，但是有几个事实我们必须清楚：

第一，不要说什么养儿防老过时了，大多数人不要指望国家来养老，国家没有这么多钱给你养老。国家和政府养老这句话，只适合于部分国人，就以现在全国才 2.3 亿老人来说，人均养老金 3000 元也要消耗掉全国财政收入的 52%，我国财政之所以还能维持，实际上是靠大量老人只领一个月不到 200 元的基本养老金。更何况对于 80 后，90 后来说，他们退休以后的中国不是 2.3 亿老人，而是 4 亿老人，其中绝大部分人，除了国家以外都还需要子女和家庭的赡养。

第二，发达国家解决养老金亏空的办法很简单，就是促进生育和引进移民。欧美澳不用说了。我国台湾地区，目前就有数十万大陆新娘，东南亚新娘；我国香港同样每年引进数万大陆新移民；新加坡不断引入中国移民；韩国则是大量引进中国朝鲜族移民；我国以后引进什么移民呢？义乌和广州已经有了部分答案。

第三，使用机器人不是解决老龄化的办法。劳动力不足，用机器人来替代不就行了吗？我们要搞清楚一个问题，机器人只能解决生产的问题，不能解决需求的问题。机器人不会购买房子，智能手机，汽车，不会喝酒吃饭，不会出去旅游，不会看电影。不管是住房，汽车，智能手机等电子产品，还是喝啤酒，看电影，旅游，消费和需求的主体都是年轻人，老人在这些方面的需求是远远比不上年轻人的，年轻人数量少了，会导致行业走下坡路，反而降低资本和技术进入该行业的兴趣，从而降低进步速度。

举个例子，那个产品有 1 亿人想买，你肯定会投钱去搞研发，而且还会有竞争对手和你争相比较投入，搞技术研发竞赛，现在我告诉你，那个产品只有 100 万人想买了，竞争对手也撤出去了，你还会投这么多钱吗？这实际上是降低了产业进步的速度。在国家层面就是这样，我国的各大先进产业，都是在国内巨大市场积累了巨额的利润之后，再去进攻国际市场的，我们就以智能手机为例子，华为，OPPO,VIVO，小米都在国际市场攻城略地，前提是因为在本土市场拿下了大量份额和利润。我们举个例子，假设中国人口不是 1.4 亿人，而是 140 万人，他们会积累起这么多资金去征战国际市场，和国际巨头竞争吗？会有利于他们投入资金搞产线升级改造，技术升级换代，搞机器换人吗？当然是不利的。老龄化会延缓了技术进步的脚步，反而是健康的人口结构的社会，技术能力和生产效率提高的速度更快。

第四，正视并且接受中国数千年来赖以生存的生育文化已经被不断破坏。中国将长期处于低生育

率、不断走向老龄化的现实。以前要解决低生育率问题，只有计划生育的卫计委这个大麻烦，中国地区太大，为什么要全国统一搞计划生育，像在生育率已经低到 1.0 的北京，上海，东三省的户籍居民，我想不出来搞计划生育除了消灭掉更多的年轻人以外，还有什么意义。倒是在我国出现人口大爆炸的某些地区，为什么不敢搞一胎化计划生育？除了卫计委，现在又多了两个敌人，一个是不想结婚不想生育的享乐主义，一个是反对生育的国产女权主义。我们举个极端的例子，中国只有两对夫妻，一对夫妻喜欢玩，不生孩子，另外一对夫妻辛苦的生育了和抚养了两个孩子。

当着两对夫妻退休之后，工作的就是这两个孩子了，形成了两个人工作，六个人消费的局面，实际上这对丁克夫妻就享受了另外一对夫妻养育孩子的成果，没有这两个孩子，那么他们显然就无法退休。当然中国人多，还是有能力承受一部分人这样的，但是对待这种价值观的群体，可以包容，但是不值得提倡。为了让自己的晚年有一个比较高的生活水平，必须未雨绸缪的准备好自己的未来，不要只想着依靠国家，你要知道国家就是一个一个像你这样的个体组成的，你依靠国家，本质上就是依靠你自己，你如果不想只依靠自己，想占国家便宜，本质上就是占别人便宜，哪有那么多便宜让你占。

事实上，你现在登陆下你的社保账户，根据国家规定的公式，就能算出来你退休后能领多少钱，算出来了你就会知道，你晚年的养老金，极大概率只能维持你基本生活，这是不符合我们的期望的，毕竟我们想要的是生活，而不是活着。

（来源：虎嗅网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/42250>

国际交流

中澳养老产业如何发展？两国专业人士悉尼论道

中澳两国养老模式有何不同？养老产业如何人发展？两国在养老产业合作方面有哪些商机？13 日在悉尼新州议会大厦举行的 2017 澳中养老产业发展论坛，来自中澳两国的专业人士，就这些话题，展开讨论。

中国保健协会机构养老分会会长刘巧玲考察了国内外近百个养老机构之后，对养老商业模式进行重新梳理。她说，作为一个人口大国，中国的养老问题是一个新课题。截至 2016 年底，中国 60 岁以上的老人达到 2.14 亿。和澳大利亚一样，在中国，家庭养老也是首选。她着重介绍了在《“健康中国 2030”规划》的指引下，中国政府如何布局和实施养老战略和计划。

澳大利亚政府养老基金管理机构主席林达·奥格雷迪介绍了澳大利亚政府在养老改革和推动养老产业发展的职能，以及在金融、法律上对盈利和非盈利机构给予的指引和管理。澳大利亚全国养老协会首席执行官肖恩·鲁尼介绍了澳大利亚全国养老产业的宏观分析，并阐述了澳大利亚国家养老协会如何支持和引领养老企业和从业人士继续发展更好的、创新的养老服务。

澳大利亚本土最大华人房地产公司 B1 集团董事长祁岳介绍了澳大利亚养老服务的相关情况及她旗下公司投资养老产业的构想。她说，澳大利亚是世界上实行社会福利制度最早的国家之一。在澳大利亚，对老年人的照顾除了来自家庭以外，还有两类：一类是院所照料，另一类是社区照料。社区照料也被称为澳大利亚居家养老服务系统。它的目标是，确保所有的老年人得到他们所需要的支持与高质量的照顾。

祁岳说，澳大利亚政府 2012 年 4 月推出了为期 10 年的“活得更长，活得更好”养老改革项目，力图将养老体系建设得更好更公平。这与 B1 的经营理念不谋而合。B1 作为一家房地产公司，也一直关注养老产业。澳大利亚具有天然的、优质的环境资源，对于养老产业来说，商机无限。同时，从事养老产业也是回馈社会的公益事业。未来 10 年，B1 将兴建一批养老设施，打造一个强大的养老体

系，为业主提供全方位的服务，让我们的业主多活 20 年。
来自中澳两国的相关人士近百人出席了论坛。

（来源：中国新闻网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/42246>

国外养老金融实践对中国商业保险的借鉴

在现代意义上，养老金融属于大养老金融，其内涵不仅包括传统的养老金金融，还包括养老服务金融以及养老产业金融。在人口老龄化日趋加深的背景下，商业保险作为养老金融的主要组成部分能够发挥应对人口老龄化的积极作用。

一、养老金融的内涵

（一）养老金金融

养老金金融是金融机构出于储备、积累养老金资产并且对养老基金进行保值、增值的目的，开展的一系列针对养老金体系以及能够投资于金融市场的养老金资产开展的金融活动。具体来讲，养老金金融主要包括两项业务内容，即养老保险的制度安排以及养老金的投资与管理。

（二）养老服务金融

养老服务金融是金融机构将老年人作为服务对象，为了满足和适应老年人在投资、理财以及消费等方面的直接金融需求，采取的一系列有关金融产品与服务的创新金融活动。具体来讲，涉及三个方面的业务内容，即老年人金融服务消费的便利性与可及性、老年人生命周期内平滑消费需求的专业化金融产品开发，以及老年人金融服务内容的开拓。

（三）养老产业金融

养老产业金融是出于促进养老产业发展的目的，相关金融企业和机构涉足养老产业尤其养老服务产业领域开展的一系列投融资支持的金融活动。具体包括三方面业务内容，即融资渠道的拓展、信贷管理机制的创新以及贷款方式的创新。

二、国外养老金融发展的实践

（一）养老金金融实践

1. “三支柱”到“五支柱”的多支柱养老保险体系构建

2005 年世界银行在 1994 年提出的“三支柱”的养老保险理论的基础上提出“五支柱”的养老保险理论，各 OECD 成员开始构建兼顾“三支柱”与“五支柱”的养老保险体系。

2. 以税收优惠政策支持职业养老金计划和商业养老保险发展

一些 OECD 成员纷纷实行税收减免或者递延纳税的优惠政策，不断促进本国职业养老金计划和商业养老保险的发展。

3. 发展长期护理保险

为了有效解决老年人的长期护理问题，一些 OECD 成员纷纷建立了长期护理保险制度。这种保险模式分商业保险模式和强制性保障模式两类。

4. 强化养老基金管理的市场化运作

20 世纪 80 年代至 21 世纪初，美国将养老资产的配置从主要为银行存款调整到主要为共同基金等投资组合上。英国则加强对职业养老金计划和养老基金的运作进行有效监管。

5.加强对提前退休的审批管理，实施延迟退休制度

一方面，一些国家纷纷严格提前退休条件，尽可能减缓由养老保险待遇支付所带来的压力。另一方面，为了应对老龄化的冲击，普遍实施延迟退休制度。

（二）养老服务金融实践

1.强化老龄人专项金融服务

新西兰银行协会在 2009 年制定了一项老龄人服务指引，该指引要求采取合适的银行柜台高度、简化自动取款机（ATM）使用、方便进行轮椅使用等系列措施。英国巴克莱银行针对老龄人容易遗忘银行卡密码以及难以理解计算机指令等现实问题，把指纹识别技术应用到银行卡上。爱尔兰则由部分商业银行向 60 岁以上的老龄人就其个人活期账号进行免费的金融服务。

2.加大住房反向抵押贷款等创新

1987 年，美国国会表决通过了住房资产转换抵押（HECM）计划，1988 年，授权美国联邦住房局（FHA）对已经列入了 HECM 计划的住房反向抵押贷款提供保险，其本质就是通过 FHA 向借贷双方提供保险来发展美国住房反向抵押贷款。

3.发展生命周期基金和养老信托产品

生命周期基金是一种依照基金目标持有人的实际年龄对投资组合进行持续调整的长期证券投资基金。1993 年生命周期基金在美国诞生，并发展成为美国进行养老金投资的主要形式之一。养老信托由于具备特殊的财产保护以及破产隔离功能，成为养老资产保值增值的重要途径。养老信托主要有三种类型：第一种是财产管理，第二种是遗嘱信托，第三种是医疗服务信托。

4.强化养老服务金融消费者权益保护

很多 OECD 成员加强了对养老服务金融消费者进行权益保护，主要措施包括三个方面。第一，设置专门机构。第二，加强专业培训与教育。第三，对养老服务金融产品创新实施严格监管。

（三）养老产业金融实践

1.拓宽融资渠道

在日本，养老设施的建设阶段，养老服务机构带有福利性质的养老基础设施通常是由政府进行出资并兴建的，而那些带有商业性的盈利性养老设施项目的资金则主要来自于民间资本。

2.进行融资模式创新

在 OECD 成员中，养老产业发展融资的市场化程度比较大，通常有信贷、首次公开发行（IPO）以及债券融资等，除此之外还包括房地产投资信托基金（REITs）以及私募基金等模式。REITs 是美国等国家对于养老社区及养老机构进行融资的通常模式。

3.实行利息、税收优惠政策

一些 OECD 成员为了吸引更多的社会资本参与养老产业或者使养老产业获得更多金融机构信贷，积极实施利息、税收优惠政策。在日本，不管是营利性还是非营利性的养老机构，一旦其入住人数超过 50 人并且符合《民营养老院设置和运营指导方针》的要求，一律可以享受来自金融信贷机构发放的长期低息贷款。

4.强化政策性金融支持

常见的形式一是政策性贷款，二是担保和政府引导基金，三是养老产业专项扶持基金。实践中日本和德国的很多相关养老产业机构都或多或少得到了政策性金融的支持。

三、中国商业保险的借鉴

（一）养老金金融借鉴

1.建立和完善长期护理保险制度

首先，制定与中国实际情况相适应的长期护理法规，对配套政策法规进行完善，并对被保险人、各级政府、商业保险公司和相关养老机构等的权利与责任进行规定。其次，基于商业原则寻求多元化的长期护理保险筹资模式，尝试将长期护理保险纳入中国社会养老保障体系之中。最后，积极培养长期护理保险方面的专业人才。

2. 极力推进个人所得税递延型商业养老保险

第一，要实施准入负面清单制度，赋予商业养老保险市场主体更多的主动权和更为公平的市场竞争环境。第二，做好个税递延型商业养老保险税收优惠政策的优化设计和部门协作。第三，做好精算平衡与精准管理，并通过宣传与引导不断提高公民风险保险意识。

3. 设计并提供团体养老保险等补充养老保险产品

开发设计各种灵活性比较高、保障程度适中而流动性又比较强的团体补充养老健康保险计划，包括信托型的职业养老保险计划和契约型的团体年金计划。

（二）养老服务金融借鉴

1. 大力发展投保型养老金融产品

按照发达国家的成熟做法，商业保险与养老金之间的金融联系有两种形式。第一种形式是将私人退休储蓄直接转化成为一种养老保险契约，由商业保险承保老年人的养老责任与负债。第二种形式是商业保险公司在养老储蓄资产中以信托管理人的身份对养老保险基金资产进行管理和运作。在现实中，这两种形式的投保型养老金融产品是可以转换的。

2. 提供老年资产管理等理财服务

目前比较普遍的就是“以房养老”“倒按揭”以及“房屋置换”等模式。积极介入并提供老年资产管理等理财服务是商业保险公司发展养老服务金融的一种趋势，其中，比较典型的的就是提供住房反向抵押养老保险服务。

3. 参与企业年金和职业年金的日常业务管理

法人受托模式是企业年金和职业年金的运营管理方式。法人受托模式可以使商业保险公司在专业化管理中国企业年金和职业年金时更能发挥自身专业优势和投资管理经验，商业保险公司能够提供账户管理和投资管理服务。

4. 参与基本养老保险经办和投资管理

政府直接进行投资管理服务购买是未来养老保障体制改革的趋势。其中比较典型的就是以年金化领取的方式对个人账户的长寿风险进行化解。商业保险公司能够优势介入基本养老保险个人账户的给付，在一定条件下还能够进行第三方管理服务。

（三）养老产业金融借鉴

1. 寿险公司应争取条件更广泛地开展企业年金业务

通过相关政策调整使商业保险公司等经营机构尤其是寿险公司能够组建养老保险子公司以及养老保险资产管理经营公司，并通过法律赋予更多的绩优公司进入中国企业年金市场的资格。

2. 投资养老社区等实体

商业保险公司直接投资养老社区模式实行集中差异化策略，集中针对养老社区客户中支付能力比较高、品质生活要求也比较高的群体，为他们提供差异化养老服务。商业保险公司也可以通过购买一些养老社区投资机构在市场发行的房地产投资信托基金来进行间接投资。

3. 其他参与方式

商业保险公司提供商业保险产品和保单贷款等服务，还可以参与具体养老产业项目运作的管理与风险控制等。

（来源：《保险理论与实践》）

中日韩人口老龄化政策对话在济举行

11月12日，由中国人口与发展研究中心主办、济南国际医学科学中心承办的第七届中日韩人口老

龄化政策对话在济南举行。副市长王桂英参加活动。

中日韩老龄化政策对话迄今已连续举办七届。本次会议主要围绕“健康老龄化”议题中的老年照护及健康老龄化的评估方法两个议题展开讨论，共商老龄化应对良策，共享健康养老经验。

王桂英表示，济南医疗卫生资源丰富，与日韩多个城市是近邻，在医疗卫生、高端制造、生物医药等多个领域保持着密切交流与合作。特别是近年来，我市深入实施“打造四个中心、建设现代泉城”重大战略部署，打造了济南国际医学科学中心、济南药谷等一批具有国际化水平的健康产业聚集区，与日立公司、三井住友、日建设计集团、SK 电讯等集团的合作不断深入，一批高端医疗项目正在加快推进。

（来源：济南市政府网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/42294>

政府购买服务

山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城市利民医养结合康复养老中心（北区）机房不间断电源（UPS）供电系统采购及安装项目更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称邹城市利民医养结合康复养老中心（北区）机房不间断电源（UPS）供电系统采购及安装项目

品目工程/其他建筑工程

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

行政区域邹城市公告时间 2017 年 11 月 13 日 11:14

首次公告日期 2017 年 10 月 25 日更正日期 2017 年 11 月 13 日

联系人及联系方式：

项目联系人孔力

项目联系电话 13954712399

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式孔力 13954712399

代理机构名称法正项目管理集团有限公司

代理机构地址山东省菏泽市人民路数码大厦 A 座 5 楼

代理机构联系方式周潇潇、邱彬 15563146959

项目名称：邹城市利民医养结合康复养老中心（北区）机房不间断电源（UPS）供电系统采购及安装项目

项目编号：ZC-2017-SB-022

一、项目联系方式：

项目联系人：孔力

项目联系电话：13954712399

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017 年 10 月 25 日

本次变更日期：2017 年 11 月 13 日

原公告项目名称：邹城市利民建设发展有限公司邹城市利民医养结合康复养老中心（北区）机房不间断电源（UPS）供电系统采购及安装项目

原公告地址：邹城市公共资源交易网

三、更正事项、内容：

详见邹城市公共资源交易网。

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址：邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式：孔力 13954712399

采购代理机构全称：法正项目管理集团有限公司

采购代理机构地址：山东省菏泽市人民路数码大厦 A 座 5 楼

采购代理机构联系方式：周潇潇、邱彬 15563146959

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42252>

河南：南阳市 12349 智慧养老服务平台建设项目招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称南阳市 12349 智慧养老服务平台建设项目招标公告

品目

采购单位南阳市老龄工作委员会办公室

行政区域南阳市公告时间 2017 年 11 月 13 日 13:23

获取招标文件时间 2017 年 11 月 13 日 08:30 至 2017 年 11 月 13 日 13:09

招标文件售价 ¥500

获取招标文件的地点南阳市人民北路南航大厦后院四楼业务二部

开标时间 2017 年 12 月 05 日 09:00

开标地点南阳市人民北路南航大厦后院四楼会议室

预算金额 ¥195 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人崔女士

项目联系电话 0377-60559888

采购单位南阳市老龄工作委员会办公室

采购单位地址南阳市范蠡东路市民服务中心

采购单位联系方式 0377-63133307

代理机构名称河南鑫汇招标代理有限公司

代理机构地址南阳市范蠡东路市民服务中心

代理机构联系方式 60559888

河南鑫汇招标代理有限公司受采购人南阳市老龄工作委员会办公室委托，就其所需的南阳市 12349 智慧养老服务平台采购项目进行国内公开招标。欢迎符合招标要求、有供货能力的供应商参加投标。

一、项目编号：NYZJGK2017-212

宛财采购：367 号

- 二、项目名称：南阳市 12349 智慧养老服务平台建设项目
- 三、采购内容及要求：智慧养老系统软、硬件及服务（技术要求详见招标文件）
- 四、项目预算：195 万元（大写：壹佰玖拾伍万圆整）
- 五、购买标书时间：2017 年 11 月 13 日至 2017 年 11 月 17 日，上午 8:30~11:30 下午 14:30~17:00（节假日除外）。
- 六、购买标书地点：河南鑫汇招标代理有限公司(南阳市人民北路南航大厦后院四楼业务二部)；
- 七、标书售价：500 元，售后不退
- 八、递交投标文件时间及地点：2017 年 12 月 5 日 8:00-9:00，河南鑫汇招标代理有限公司(南阳市人民北路南航大厦后院四楼会议室)。
- 九、投标截止时间：2017 年 12 月 5 日 9:00
- 十、开标时间及地点：2017 年 12 月 5 日 9:00,河南鑫汇招标代理有限公司(南阳市人民北路南航大厦后院四楼会议室)。
- 十一、投标人具备的条件：
- （1）具有独立承担民事责任能力的企业法人
投标人应具备有效的企业法人营业执照；
- （2）投标供应商具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度
投标人应提供 2015 年、2016 年财务审计报告；
- （3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力
拟派本项目成员不低于 5 人，并提供成员的人员用工合同（与社保证明相一致）；
- （4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录
提供近 6 个月的完税证明或其他缴纳税收证明“（新成立时间计算以成立时间为准，如享有免税政策的，提供免税证明）。缴纳社会保障资金的良好记录：提供近六个月缴纳社会保险的凭据（专用收据或社会保险缴纳清单，新成立时间计算以成立时间为准）；
- （5）投标供应商参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- （6）根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125 号)的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与本项目政府采购活动。[查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）]
- （7）本项目不接受联合体投标。
- 以上相关资料报名时验原件，交复印件一套加盖公章。
- 十二、本次招标联系事项
- 采购单位及地址：南阳市老龄工作委员会办公室（南阳市范蠡东路市民服务中心）
- 项目负责人：武女士
- 联系电话：0377-63133307
- 采购代理机构及地址：河南鑫汇招标代理有限公司（南阳市人民北路南航大厦后院四楼）
- 项目负责人：崔女士联系电话：0377-60559888
- E-mail: nyxinhui@163.com
- 本公告在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》上发布。
- 请贵单位购买本招标文件后，认真阅读各项内容，进行必要的投标准备，并按招标文件的要求详细填写和编制投标文件，并按招标文件确定的时间、地点准时参加投标。
- 南阳市老龄工作委员会办公室
河南鑫汇招标代理有限公司
2017 年 11 月 13 日

（来源：中国政府采购网）

广东：阳西县民政局阳西县养老服务中心配套设备采购项目公开招标公告

广州穗科建设管理有限公司受阳西县民政局的委托，对阳西县养老服务中心配套设备采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441721-201710-4407260008-0004

二、项目名称：阳西县养老服务中心配套设备采购项目

三、采购项目预算金额（元）：1,343,000

四、采购数量：1 批

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)
详见招标文件。

六、供应商资格：

详见招标文件。

七、符合资格的供应商应当在 2017 年 11 月 13 日至 2017 年 11 月 17 日期间（上午 09:00 至 12:00，下午 02:30 至 05:00，法定节假日除外，不少于 5 个工作日）到广州穗科建设管理有限公司（详细地址：阳江市江城区金山路刀具城 A 区 78 号二楼）购买招标文件，招标文件每套售价 200 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017 年 12 月 06 日 15 时 00 分

九、提交投标文件地点：阳江市江城区金山路刀具城 A 区 78 号二楼

十、开标时间：2017 年 12 月 06 日 15 时 00 分

十一、开标地点：阳江市江城区金山路刀具城 A 区 78 号二楼

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2017 年 11 月 13 日至 2017 年 11 月 17 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：陈先生 联系电话：0662-2297988

采购项目联系人（采购人）：吴兵 联系电话：0662-5552589

（二）采购代理机构：广州穗科建设管理有限公司 地址：广州市天河区燕岭路 89 号燕侨大厦 1307、1308 房

联系人：白爱芳 联系电话：020-61371983

传真：020-61371983 邮编：510507

（三）采购人：阳西县民政局 地址：广东省阳江市阳西县人民大道 91 号

联系人：关则洁 联系电话：0662-5552589

传真：0662-5521139 邮编：529800

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广州穗科建设管理有限公司

发布时间：2017 年 11 月 13 日

（来源：中国政府采购网）

广东：南海区智慧养老平台服务供应商资格入库采购项目（第二期）采购公告

广东宏正工程咨询有限公司受佛山市南海区民政局的委托，对南海区智慧养老平台服务供应商资格入库采购项目（第二期）进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440605-201710-602620-0055

二、采购项目名称：南海区智慧养老平台服务供应商资格入库采购项目（第二期）

三、采购项目预算金额（元）：7,200,000

四、采购数量：200 人

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

南海区智慧养老平台服务供应商资格入库采购项目（第二期）一项，具体工作要求详见招标文件的“采购项目内容”内容。

六、供应商资格：

准入条件一：投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

准入条件二：投标人必须是在中华人民共和国境内注册并合法运作的独立法人机构或事业单位或中国民政部门登记注册的民办非企业（社会工作类的社会服务机构及其他相应的公益服务组织；

准入条件三：本项目不允许联合体投标；

准入条件四：在本项目投标截止时间后，采购代理机构将通过在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询供应商的信用记录，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，将拒绝其参与本项目政府采购活动（处罚期限届满的除外）。

七、符合资格的供应商应当在 2017 年 11 月 13 日至 2017 年 11 月 17 日期间（上午 00:00 至 00:00，下午 00:00 至 00:00，法定节假日除外，不少于 5 个工作日）到广东宏正工程咨询有限公司（详细地址：在南海区公共资源交易网(www.nhggzy.cn)登记并经审核成为佛山市公共资源交易中心南海分中心的注册供应商，可于 2017 年 11 月 13 日 12:00 至 2017 年 12 月 5 日 9:30 期间登录南海区公共资源交易网下载本项目的招标文件。）购买招标文件，招标文件每套售价 0 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017 年 12 月 05 日 09 时 30 分

九、提交投标文件地点：本项目实行网上投标，是否投标响应的反馈信息应于 2017 年 12 月 5 日 9:30（北京时间）之前上传到南海区公共资源交易网，具体操作为主营项目与项目类别相符的供应商登录“南海区公共资源交易网”，用“应标管理→投标响应”功能点进行投标报名（若投多个分包请分别响应）。所有投标文件应于前 2017 年 07 月 04 日 14:30（北京时间）传到南海区公共资源交易网。具体操作为登录“南海区公共资源交易网”，用“应标管理上传投标文件”功能点上传投标文件。

十、开标时间：2017 年 12 月 05 日 09 时 30 分

十一、开标地点：定于 2017 年 12 月 5 日 9:30（北京时间）在佛山市公共资源交易中心南海分中心公开开标。供应商可以登录“南海区公共资源交易网”，用“应标管理→浏览投标一览表”功能点查询开标情况。

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2017 年 11 月 14 日至 2017 年 11 月 20 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：霍先生联系电话：0757-86300101

采购项目联系人（采购人）：朱先生联系电话：0757-86332423

（二）采购代理机构：广东宏正工程咨询有限公司地址：佛山市南海区桂城海五路 54 区 50 座 3 楼

联系人：张定宇联系电话：0757-86300101

传真：0757-86368680 邮编：528000

（三）采购人：佛山市南海区民政局地址：南海区桂城南新四路一号

联系人：江晓鸿联系电话：0757-86239562

传真：0757-86239562 邮编：528000

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东宏正工程咨询有限公司

发布时间：2017 年 11 月 13 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42180>

广西：德保县民政局江苏大洲工程项目管理有限公司（德保县福利院医养结合养老服务 GXBSZC-2017-G3-001DZ）公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称江苏大洲工程项目管理有限公司（德保县福利院医养结合养老服务 GXBSZC-2017-G3-001DZ）公开招标公告

品目服务/医疗卫生和社会服务/社会服务/收容收养服务

采购单位德保县民政局

行政区域德保县公告时间 2017 年 11 月 13 日 17:22

获取招标文件时间 2017 年 11 月 14 日 08:30 至 2017 年 11 月 20 日 17:30

招标文件售价¥250

获取招标文件的地点百色市公共资源交易中心

开标时间 2017 年 12 月 04 日 10:30

开标地点百色市公共资源交易中心六楼开标厅（百色市右江区西园路 2 号）

预算金额¥215 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人玉玺琳

项目联系电话 18377684282

采购单位德保县民政局

采购单位地址百色市德保县

采购单位联系方式潘永寿 13317764893

代理机构名称江苏大洲工程项目管理有限公司

代理机构地址百色市右江区

代理机构联系方式玉玺琳

附件：

附件 1 江苏大洲工程项目管理有限公司公告.docx

附件 2 江苏大洲工程项目管理有限公司公告.docx

江苏大洲工程项目管理有限公司受德保县民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对江苏大洲工程项目管理有限公司（德保县福利院医养结合养老服务 GXBSZC-2017-G3-001DZ）公开招标公告进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：江苏大洲工程项目管理有限公司（德保县福利院医养结合养老服务 GXBSZC-2017-G3-001DZ）公开招标公告

项目编号：GXBSZC-2017-G3-001DZ

项目联系方式:

项目联系人: 玉玺琳

项目联系电话: 18377684282

采购单位联系方式:

采购单位: 德保县民政局

地址: 百色市德保县

联系方式: 潘永寿 13317764893

代理机构联系方式:

代理机构: 江苏大洲工程项目管理有限公司

代理机构联系人: 玉玺琳

代理机构地址: 百色市右江区

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

江苏大洲工程项目管理有限公司

(德保县福利院医养结合养老服务 GXBSZC-2017-G3-001DZ) 公开招标公告

江苏大洲工程项目管理有限公司受德保县民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》等规定, 现就德保县福利院医养结合养老服务进行公开招标, 现将本次公开招标的有关事项公告如下:

一、采购项目名称: 德保县福利院医养结合养老服务

二、采购项目编号: GXBSZC-2017-G3-001DZ

三、采购项目的名称、数量、单价、简要规格描述: 如需进一步了解详细内容, 详见招标文件。

四、本项目预算价为(人民币): 215 万元。

五、本项目需要落实的政府采购政策:

投标人认定为小型和微型企业且所投产品均为小型、微型企业产品的, 投标价给予 6% 的扣除。

根据财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知(财库[2014]68 号), 监狱企业视同小型、微型企业, 享受小型、微型企业评审中价格扣除的政府采购政策。

六、投标人资格要求:

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2、本项目不接受未购买本招标文件的供应商投标;

3、注册经营范围满足本次采购内容的供应商, 注册经营范围包含医疗康复或养老服务行业;

4、本项目不接受联合体投标。

5、对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商, 不得参与政府采购活动。

七、投标报名与招标文件的获取

本项目采用不记名方式购买招标文件, 潜在投标人不需投标报名, 2017 年 11 月 14 日~2017 年 11 月 20 日止均可在百色市公共资源交易中心网(<http://www.bsggzy.cn>)下载招标文件电子版(逾期下载无效)。招标文件电子版每套售价 250 元(不再收取其他任何费用), 招标代理机构在投标人递交投标文件现场收取费用及开具凭证(请各投标人尽量合理安排时间, 招标代理工作人员以购买招标文件凭证接收投标文件)。依据《国家税务总局关于增值税发票开具有关问题的公告》国家税务总局公告 2017 年第 16 号的规定, 供应商在索取发票时, 需提供纳税人识别号或统一社会信用代码。

公告期限: 自本公告发布之日起 5 个工作日。

八、投标保证金(人民币): 肆万元整(¥40000.00 元)(须足额交纳)。投标人应于投标截止时间前将投标保证金从投标人的公司账户以电汇、转帐等非现金形式交至以下账户:

账户名称: 百色市公共资源交易中心

开户行: 广西北部湾银行股份有限公司百色分行

账号：800089555255552

九、投标截止时间和地点：

投标人应于 2017 年 12 月 4 日 10 时 30 分前将投标文件密封送交到百色市公共资源交易中心六楼开标厅（百色市右江区西园路 2 号），逾期送达或未密封将予以拒收（或作无效投标文件处理）。

十、开标时间及地点：

本项目将于 2017 年 12 月 4 日 10 时 30 分进行开标。地点：百色市公共资源交易中心六楼开标厅（百色市右江区西园路 2 号），参加开标会的法定代表人或委托代理人持有效证件出席。

十一、网上查询：中国政府采购网 <http://www.ccgp.gov.cn>、广西壮族自治区政府采购网 <http://www.gxzfcg.gov.cn>、百色市公共资源交易中心网 www.bsggzy.cn。

十二、本次投标联系事项：

1、采购人名称：德保县民政局

联系人：潘工联系电话：13317764893

2、采购代理机构：江苏大洲工程项目管理有限公司

地址：江苏大洲项目管理有限公司百色分公司（百色市右江区那毕大道 12 号环球商业中心右塔 17 楼 1701 室）

项目联系人：玉工联系电话：18377684282

3、政府采购监督管理机构：德保县政府采购管理办公室

联系电话：0776-3821171

江苏大洲工程项目管理有限公司

2017 年 11 月 13 日

二、投标人的资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；2、本项目不接受未购买本招标文件的供应商投标；3、注册经营范围满足本次采购内容的供应商,注册经营范围包含医疗康复或养老服务行业；4、本项目不接受联合体投标。5、对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参与政府采购活动。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：215.0 万元（人民币）

时间：2017 年 11 月 14 日 08:30 至 2017 年 11 月 20 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：百色市公共资源交易中心

招标文件售价：¥250.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：本项目采用不记名方式购买招标文件，潜在投标人不需投标报名，2017 年 11 月 14 日~2017 年 11 月 20 日止均可在百色市公共资源交易中心网（<http://www.bsggzy.cn>）下载招标文件电子版（逾期下载无效）。招标文件电子版每套售价 250 元（不再收取其他任何费用），招标代理机构在投标人递交投标文件现场收取费用及开具凭证（请各投标人尽量合理安排时间，招标代理机构工作人员以购买招标文件凭证接收投标文件）。依据《国家税务总局关于增值税发票开具有关问题的公告》国家税务总局公告 2017 年第 16 号的规定，供应商在索取发票时，需提供纳税人识别号或统一社会信用代码。

四、投标截止时间：2017 年 12 月 04 日 10:30

五、开标时间：2017 年 12 月 04 日 10:30

六、开标地点：

百色市公共资源交易中心六楼开标厅（百色市右江区西园路 2 号）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

投标人认定为小型和微型企业且所投产品均为小型、微型企业产品的，投标价给予 6%的扣除。

根据财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知（财库[2014]68 号），监狱企业视同小型、微型企业，享受小型、微型企业评审中价格扣除的政府采购政策。

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42256>

云南：文山市高登社区（邮政）居家养老服务中心配套建设项目竞争性磋商公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称文山市高登社区（邮政）居家养老服务中心配套建设项目
品目

采购单位文山市人民政府卧龙街道办事处

行政区域文山壮族苗族自治州公告时间 2017 年 11 月 13 日 12:06

获取磋商文件时间 2017 年 11 月 14 日 09:00 至 2017 年 11 月 20 日 17:00

获取磋商文件地点文山市丽晶园小区 56 幢 7 号

响应文件递交时间 2017 年 11 月 28 日 08:30 至 2017 年 11 月 28 日 09:00

响应文件递交地点文山市公共资源交易中心（文山市人民政府政务服务中心四楼）

响应文件开启时间 2017 年 11 月 28 日 09:00

响应文件开启地点文山市公共资源交易中心（文山市人民政府政务服务中心四楼）

联系人及联系方式：

项目联系人杨副主任

项目联系电话 13508762229

采购单位文山市人民政府卧龙街道办事处

采购单位地址文山市

采购单位联系方式 13508762229

代理机构名称云南量建工程项目管理有限公司

代理机构地址文山市丽晶园小区 56 幢 7 号

代理机构联系方式 0876-2127896

文山市高登社区（邮政）居家养老服务中心配套建设项目

竞争性磋商公告

根据《中华人民共和国政府采购法》、《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》（财库〔2015〕135 号）、《云南省政府采购管理暂行办法》、《云南省 2017 年政府集中采购目录及标准》等法律法规的规定，按照文山市发展和改革局及文山市财政局的审批意见，我公司受文山市人民政府卧龙街道办事处（以下简称“采购人”）的委托，组织对本项目进行竞争性磋商，现邀请符合本项目资格条件的潜在供应商参加投标。

1. 招标条件

本项目由相关部门批准，采购单位为文山市人民政府卧龙街道办事处（以下简称“采购单位”），采购代理机构为云南量建工程项目管理有限公司（以下简称“代理机构”）。

2. 项目概况

2.1 项目名称：文山市高登社区（邮政）居家养老服务中心配套建设项目；

2.2 项目概况：文山市 2016 年居家养老服务中心（相关附属设施建设）

2.3 工期：90 日历天；

2.4 采购预算价：1175000.00 元

2.5 资金来源：由民政局拨付；

2.6 招标方式：竞争性磋商；

2.7 招标范围：本项目只设一个标段，招标范围详见磋商文件；

2.8 招标编号：YNLJZC2017-14

3.磋商申请人资格要求

(1) 磋商申请人符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。

(2) 具备建筑工程施工总承包叁级（含叁级）以上资质的独立法人或其他组织，并在人员、设备、资金等方面具备相应的施工能力。

(3) 具有建设行政主管部门核发的《建设施工安全生产许可证》，并在有效期内。

(4) 2014 年以来完成类似工程业绩一个以上（含一个）及以上工程。

(5) 拟派的项目经理须具备建筑工程专业贰级注册建造师及其以上执业资格，并具备有效的安全生产考核合格证书（年检合格），且不能有在建工程。

(6) 磋商申请人参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

(7) 磋商申请人如是云南省外企业，应具备有效期内的入滇备案证或入滇企业基本信息登记。

(8) 近三年内无行贿犯罪记录，投标人必须提供由国家检察机关出具的《行贿犯罪档案查询结果告知函》原件；（查询对象：法定代表人和拟派本项目的项目经理）。

(9) 磋商申请人近两年无拖欠农民工工资（凡在文山州进行工程招投标的施工企业均须持有人社部门出具的近两年内无拖欠农民工工资证明，对已在本州设立分支机构的施工企业，应按“属地管理”原则，由本州人社部门出具证明；对未在本州设立分支机构的新进施工企业，应由企业注册地人社部门出具证明。对近两年曾发生拖欠农民工工资行为和被评为不良信用单位还没有撤销不良评级的施工企业，不得在文山州参与新项目投标）

本次招标不接受联合体投标。

4.资格审查方法

本次招标采取资格后审，具体要求详见磋商文件。

5.磋商文件的获取

5.1 请供应商于 2017 年 11 月 14 日至 2017 年 11 月 20 日（节假日除外），每日上午 09:00 时至 11:00 时，下午 15:00 时至 17:00 时（北京时间，下同），由供应商的企业法定代表人和拟投入本工程的项目经理持下列资料一套（原件备查，复印件加盖单位公章）到云南量建工程项目管理有限公司（文山市丽晶园小区 56 幢 7 号）报名并购买竞争性磋商文件：

1) 法定代表人身份证明书原件；

2) 法定代表人或项目经理居民身份证原件；

3) 由检察机关出具的投标单位法定代表人和项目经理的《行贿犯罪档案查询结果告知函》原件和复印件；

4) 单位营业执照（副本）原件和复印件、组织机构代码证原件和复印件、税务登记证原件和复印件（统一社会信用代码的，只需提供营业执照）；

5) 单位资质证书原件和复印件[按照《建筑业企业资质管理规定和资质标准实施意见》（建市[2015]20 号）换发资质证书的企业不用提供原件]；

6) 企业安全生产许可证原件和复印件；

7) 拟任本项目的项目经理注册建造师证及安全生产考核合格证原件和复印件；

8) 企业开户许可证复印件。

5.2 磋商文件每份售价捌佰元整（¥800.00 元），图纸及资料费壹仟元整（¥1000.00 元）售后不退。

6、磋商保证金

本项目磋商保证金金额为人民币：壹万元整（¥10000.00 元）。

缴纳方式：现金支票、银行汇票、转账支票、网银支付。

缴纳时间：以专项账户到账时间为准，投标保证金到账截止时间为投标截止时间前一个工作日 17:00 时。从投标人基本账户以“转账”或“电汇”形式提交到保证金账户，其它形式的投标保证金概不接受。投标人缴纳投标保证金时，需在转账凭证注明投标项目名称，所投标段，并注明联系人及电话，投标保证金缴款单位名称必须和投标单位名称一致，未按要求提交投标保证金的视为放弃参与此次招标活动。

户名：文山市公共资源交易中心

开户银行：文山民丰村镇银行卧龙支行

银行账号：5326218401600000037842

电话：0876-3037962

注：（1）供应商按照招标文件规定的投标保证金数额，自行从基本账户转账到文山市公共资源交易中心保证金专户；

（2）供应商将缴纳保证金的银行回执复印件附在投标文件内，保证金缴纳时间以到账时间为准。

（3）中标公示结束后，文山市公共资源交易中心在五个工作日内按未中标人的交纳渠道将保证金转账退还。

（4）项目中标人持签定的承包合同复印件到中心办理退还手续。

7.磋商文件的递交

7.1 递交文件截止时间：为 2017 年 11 月 28 日上午 09 时 00 分，请供应商于当日 08 时 30 分至 09 时 00 分递交至开标地点。

7.2 开标地点：文山市公共资源交易中心（文山市人民政府政务服务中心四楼）

7.3 逾期送达或者未送达指定地点的文件，不予受理。

8.发布公告的媒介

本次磋商公告同时在以下网站发布：本次招标公告同时在“文山市人民政府三七之乡网”、“文山市政务服务网”、“云南省政府采购网”、“文山州公共资源交易中心网”发布。请各申请人在递交响应文件前随时查看，以获取最新信息。我公司对其他网站或媒体转载的公告及公告内容不承担任何责任。

9.联系方式

采购单位：文山市人民政府卧龙街道办事处

地址：文山市

联系人：杨副主任

电话：13508762229

代理机构：云南量建工程项目管理有限公司

联系人：马豪杰

电话：13577685857

传真：0876-2127896

邮箱：1151898491@qq.com

附件一：

报名函

云南量建工程项目管理有限公司：

我公司将参与贵单位组织的竞争性磋商项目。

项目编号：

项目名称：

磋商申请单位：（盖单位章）

法定代表人：（签字）

法人身份证号：

联系电话：

地址：

委托代理人：（签字）

联系电话:

传真:

邮箱:

日期: 2017 年月日

(来源: 中国政府采购网)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42181>

黑龙江: 大庆市政府采购中心关于大庆市让胡路区怡园社区工作站养老设备 采购延期公告(第三次)

公告概要: 公告信息:

采购项目名称 大庆市让胡路区怡园社区工作站养老设备采购

品目

采购单位 大庆市让胡路区怡园社区工作站

行政区域 大庆市 公告时间 2017 年 11 月 13 日 16:43

获取谈判文件的地点 详见招标文件

获取谈判文件的时间 2017 年 11 月 13 日 16:38 至 2017 年 11 月 21 日 09:30

预算金额 ¥5.77 万元 (人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人 吴艳凤

项目联系电话 0459-4671753

采购单位 大庆市让胡路区怡园社区工作站

采购单位地址 大庆市让胡路区怡园社区工作站

采购单位联系方式 6121737

代理机构名称 黑龙江省大庆市公共资源交易中心

代理机构地址 大庆市行政服务中心三楼采购中心

代理机构联系方式 0459—4671892

大庆市政府采购中心关于大庆市让胡路区怡园社区工作站养老设备采购延期公告(第三次)

黑龙江省大庆市政府采购中心对大庆市让胡路区怡园社区工作站养老设备采购进行采购, 本项目面向各类型企业进行采购, 欢迎有能力的国内供应商报名参加。

一、项目编号: DZC20171610

二、项目名称: 大庆市让胡路区怡园社区工作站养老设备采购

三、采购方式: 竞争性谈判

本项目要求以电子标书参与竞争, 不接受纸质谈判响应文件 (除《原件 (样品) 检验登记表》要求提供的资料外), 否则谈判无效。具体报名及制作文件的步骤请参考

<http://www.dqggpc.gov.cn/infodetail.do?id=464>

咨询电话: 0459-6375655

四、技术需求及数量: 大庆市让胡路区怡园社区工作站养老设备采购, 本项目共设 1 个标段, 预算: 57,747.00 元, 参与竞争供应商谈判最终报价超出预算的谈判无效。其中监控电视控制单价为 7000 元、投影仪控制单价为 4200 元、台式计算机控制单价为 4536 元, 如以上产品的供应商谈判最终单价超出该产品控制单价的, 则该产品不享受政府采购扶持中小企业的相关政策。详细需求见大庆市公共资源交易中心网 (<http://www.dqggpc.gov.cn/>) 《招标公告》。

五、供应商资格条件: 除符合《中华人民共和国政府采购法》中有关供应商申请取得政府采购资

格的相关条件外，还应符合下述资格条件：

1、提供参与本项目竞争供应商有效的营业执照副本。

2、提供参与本项目竞争供应商有效的税务登记证。

3、在谈判现场，该项目要求所投监控电视、投影仪、台式计算机产品均必须满足 3 个以上（含 3 个）厂家，否则，该项目废标。

4、提供参与本项目供应商由检察机关出具的无行贿记录证明。

5、本项目不接受联合体参与竞争。

六、本项目对所投监控电视、投影仪、台式计算机产品执行政府采购扶持中小企业的相关政策。

详见《政府采购促进中小企业发展暂行办法》。

参与本项目供应商如属于小、微企业，则须提供“小微企业声明函”，格式详见竞争性谈判文件第六部分。

（1）根据相关政策，参与本项目供应商为小型或微型企业的，且所投监控电视、投影仪、台式计算机产品为参与本项目供应商制造的货物，则对监控电视、投影仪、台式计算机产品的价格给予 6% 的扣除，用扣除后的价格参与评审。参与本项目供应商需提供本企业的小微企业声明函（须按规定格式填写声明函一），未提供单项产品声明函的，则该项产品不享受价格扣除。

（2）根据相关政策，参与本项目供应商为小型或微型企业的，且所投监控电视、投影仪、台式计算机产品为其他小型或微型企业制造的货物，则对监控电视、投影仪、台式计算机产品的价格给予 6% 的扣除，用扣除后的价格参与评审。供应商需提供本企业的小微企业声明函（按规定格式填写声明函一），同时提供监控电视、投影仪、台式计算机产品生产厂家的出具的小微企业声明函（须按规定格式填写声明函二），提供单项产品声明函不齐全不全的，则该项产品不享受价格扣除。

注：以上“用扣除后的价格参与评审”是指谈判现场，依据供应商所投监控电视、投影仪、台式计算机产品最终谈判报价进行 6% 的扣除。如以上产品的供应商谈判最终单价超出该产品控制单价的，则该产品不享受政府采购扶持中小企业的政策。

七、报名须知

1、报名时间：公告之日起至 2017 年 11 月 21 日 0 时 0 分。

注：请参与本项目谈判的供应商在 2017 年 11 月 21 日 0 时 0 分前自助报名并下载招标文件，逾期则无法报名和下载招标文件，由此造成的后果由供应商自行承担。

2、该项目采取供应商网上自助报名方式。

在大庆市政府采购网或黑龙江省政府采购网注册的供应商且供应商注册信息审核状态达到“有效”或“入库”或“合格”状态，可网上自助报名。未注册的供应商请注册后，按照网站中“办事指南”中的说明网上自助报名。

3、咨询电话：0459-4671752(吴艳凤)

八、申请退出竞争程序及注意事项：

1、报名参与本项目竞争的供应商应严格遵守《诚信竞争承诺书》，如果供应商报名或下载谈判文件后因自身原因需要退出竞争，必须在投标截止时间 48 小时前，在大庆市公共资源交易管理平台提出退标申请，并说明合理退标理由。否则，计入不良行为记录名单一次。

供应商报名后无故未参与竞争或未按规定程序申请退出竞争的，将被计入不良行为记录名单。12 个月内：供应商被计入不良行为记录 1 次的，我中心将限制其 1 个月内报名参与大庆市政府采购竞争；供应商被计入不良行为记录累计 2 次的，我中心将限制其 3 个月内报名参与大庆市政府采购竞争；供应商被计入不良行为记录累计 3 次的，我中心将限制其 6 个月内报名参与大庆市政府采购竞争。同时 1 年内不能被推荐为诚信供应商。

退出竞争事宜联系人：吴艳凤 联系电话：0459-4671752

2、通过大庆市公共资源交易管理平台提出退标申请，并经我中心受理备案的，可在大庆市公共资源交易管理平台办理退还保证金事宜。

3、未按规定程序申请退出投标的，无权向大庆市政府采购中心申请退还投标保证金。

4、未按规定程序申请退出投标的，我中心将视情况作出相应处理。

5、已经在大庆市公共资源交易管理平台提出退出申请的供应商或擅自不参加本项目竞争的供应

商，不得再参与该项目后期的采购活动。

九、谈判保证金

(具体交纳方式见 <http://www.dqgpc.gov.cn/infodetail.do?id=1117>)

1、参与本项目竞争的供应商，须按相关规定向大庆市公共资源交易中心账户预交谈判保证金：600.00 元，谈判保证金必须由参与本项目竞争的供应商以本单位对公账户名义，且以转账方式交纳，不接受企业或个人以现金方式交纳谈判保证金（包括直接将现金存到大庆市公共资源交易中心账户上的行为），不得以其他单位或以个人名义代交。谈判保证金缴纳证明须扫描上传到大庆市公共资源交易管理平台谈判文件中，否则，谈判无效。

2、以担保函方式提交谈判保证金的，应提交经财政部认定的中国投资担保有限公司或经黑龙江省财政厅认定的黑龙江省鑫正担保集团有限公司或大庆市财政局认定的大庆市工商业担保有限公司、大庆市国盛融资担保有限公司出具的投标保函，或对公账户开户银行出具的投标保函及对公账户开户许可证。投标保函应按谈判文件中规定的“政府采购投标保函”样式出具，不按谈判文件规定的“政府采购投标保函”样式出具的投标保函，大庆市政府采购中心不予接受。同时应将投标保函原件带到开标现场，并提供投标保函复印件一份。否则，谈判无效。

对投标担保函咨询请与中国投资担保有限公司、黑龙江省鑫正担保集团有限公司、大庆市工商业担保有限公司、大庆市国盛融资担保有限公司联系，联系电话：

中国投资担保有限公司：010-88822574

黑龙江省鑫正担保集团有限公司：0451-87193058/87193059

大庆市工商业担保有限公司：0459-6621159

大庆市国盛融资担保有限公司：0459-6286075

3、大庆市公共资源交易中心账户信息：

户名：大庆市公共资源交易中心

开户银行：中国建设银行股份有限公司大庆市直支行

账号：23050166930000000031

行号：105265000553

注：填写汇款单时，需要标注平台给予的订单编码，只需填写编码号，无需填写文字内容，否则谈判无效。款项须转账到户后，方可报名。

4、谈判保证金不允许窜项目使用，交纳其他项目的保证金不能用作本项目。

5、使用保证金年卡的供应商须将保证金年卡扫描上传到大庆市公共资源交易管理平台谈判文件中，保证扫描内容清晰可查，否则谈判无效。建议参与政府采购活动频率高的供应商办理保证金年卡，年卡可在谈判（履约）保证金上限内重复使用，超出部分补差即可。保证金年卡可同时用作投标和履约保证金。

6、成交方的谈判保证金可转为履约保证金(多退少补)。

7、谈判保证金的退还：谈判保证金一律采取转账方式无息退还至原汇款账户。未成交供应商请在成交通知书（成交公告）发出后主动在大庆市公共资源交易管理平台提出保证金退款申请。退款申请详细内容：未成交供应商全称、开户行、账号、金额、项目编号、联系人、联系电话。否则，谈判保证金滞留的责任由供应商自行承担。

8、办理交纳或退还保证金事宜，如有疑问请与我中心办公室财务人员联系。

电话：0459—4671759，传真：0459-6370158。

9、发生下列情况之一，谈判保证金将不予退还：

(1)谈判开始后在谈判有效期间，供应商撤回其谈判资料。

(2)成交方不按本文件及成交通知书规定签订合同协议。

(3)将成交项目转让给他人,或者在谈判响应文件中未说明,且未经大庆市政府采购中心同意,将成交项目分包给他人的。

(4)拒绝履行合同义务的。

十、招标文件售价：免费。

十一、投标截止时间及谈判时间：2017 年 11 月 21 日 9 时 30 分。

十二、注意事项:

1、报名后请主动到大庆市公共资源交易中心网(<http://www.dqgpc.gov.cn/>)《招标公告》栏下载竞争性谈判文件及后续发布的与本项目相关的各类文件(如:预备会纪要、变更通知、有关问题答复、质疑答复等相关文件)。

注:在大庆市政府采购网或黑龙江省政府采购网注册的供应商且供应商注册信息审核状态达到“有效”或“入库”或“合格”状态,可网上自助报名。自助报名须办理数字证书,未办理数字证书的请查看 www.dqgpc.gov.cn《办事指南》栏目——数字证书申请表,咨询电话 0459-6046136。供应商必须先报名,之后才可以下载竞争性谈判文件。

关于下载竞争性谈判文件及相关文件事宜,采购中心不另行通知,均以发布的文件为准。由于供应商未及时下载与本项目相关的各类文件而影响供应商正常参与谈判以及产生的其他问题和后果的,责任由供应商自行承担。

2、参与竞争供应商应详细阅读本公告,符合条件即可报名参与。本项目要求的供应商资格证明文件报名时不需提供,参与竞争供应商将所有资格证明文件提供到谈判会上,由谈判组审查,经评审不符合条件者谈判无效。

3、未在大庆市政府采购网或黑龙江政府采购网注册的供应商,无法网上报名。未在大庆市政府采购网或黑龙江省政府采购网进行供应商注册的企业,请到 www.hljcg.gov.cn,点击进入“大庆”登记注册。

4、项目报名截止时未在大庆市政府采购网或黑龙江政府采购网注册的供应商,本项目报名无效;在谈判会前供应商注册信息审核状态未达到“有效”或“入库”或“合格”状态,则谈判无效。

未通过黑龙江省政府采购网注册审查的供应商,请联系政府采购网所属地的采购管理办公室。大庆市政府采购管理办公室供应商入网审核咨询电话:0459-4671886/4671883。具体要求请查阅 <http://www.dqgpc.gov.cn/>《办事指南》栏目——供应商入大庆市政府采购网审核流程。

5、本项目谈判过程由第三方全程音视频监控,如参与本项目竞争企业或个人对谈判过程有疑义,可以书面形式提出,由政府采购监督部门视情况调阅监控录像进行审查。因此,所有参与本项目竞争企业和个人不得对谈判过程进行录音、录像、摄影,或者通过发送邮件、博客、微博客等方式传播谈判过程,一经发现,谈判无效,造成损失和影响的,将追究法律责任(经允许的除外)。

6、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商,不得参加同一合同项下的政府采购活动。

集中采购机构:大庆市政府采购中心

集中采购机构地址:大庆市萨尔图区东风新村纬二路2号(大庆市行政服务中心三楼)

网 址: <http://www.dqgpc.gov.cn/>

集中采购机构联系人:吴艳凤

集中采购机构联系电话:0459-4671752

采购单位:大庆市让胡路区怡园社区工作站

采购单位地址:大庆市让胡路区憩园街8号怡园小区

采购单位联系人:宋海岩

采购单位联系方式:0459-6121737

邮 编:163311

日期:2017年11月13日

项目需求

采购项目名称	数量	单位	主要技术参数和要求
--------	----	----	-----------

监控电视	1	台	70寸电视(1561x901x50mm)分辨率3840x21603个
------	---	---	------------------------------------

HDMI/LAN 端子 USB/VGA 接口 可播放视频, PPT 等文件

老年养生讲堂培训室电子显示屏	5.1	平方米	5.1 平米
----------------	-----	-----	--------

墙面软装修装饰	50	平方米	墙面软装修装饰(木制底框,外用白色亚克力)
---------	----	-----	-----------------------

定制桌椅	2	套	定制桌椅长2.8米*高
------	---	---	-------------

1米2套(实木制作、白色亚克力全包围)

摄像头	1	个	支持 USB 连接最低 1080P 摄像头
麦克	1	个	USB2.0 连接电脑，线长 1.5M，阻抗：2.2,信噪比小于等于 50dB 用于与电脑连接适用于视频会议
音响	2	个	交流电音箱、木制箱体（白色优先）、4 寸低音单元、19 丝膜高音、蓝牙 4.0、DSP 电子分屏、红外遥控
无线接收器	1	套	交流电连接，无线接收网络、支持隔墙穿透
电子显示屏	4	平方米	4 平米
热水器	2	台	容量 60L、额定电压 220/50V/HZ、能效等级 1 级、热水输出率 80%以上、额定功率 3000W 以上
洗衣机	1	台	滚筒式洗衣机、洗涤公斤量 10KG、能效等级 1 级、全自动、变频电机、功率 1800W 以上、脱水功率 750W 以上
投影仪	1	台	亮度 3400 流明、分辨率 1080P（1920*1080）最大支持 UXGA（1600*1200）WUXGA(1920*1200)、对比度 20000:1、扬声器 3W：1、屏幕比例 16:9（4:3）、全自动梯形校正、灯泡寿命正常模式 5000 小时以上
液晶显示器	1	台	lenovo19.5 宽 LED 液晶
台式计算机	1	台	配置 i7-7500U/8G 内存/1TB+240G 固态/2G 独显

（来源：中国政府采购网）


<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42255>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达